



*Ministero delle politiche agricole
Alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELL'ISPettorato CENTRALE DELLA TUTELA DELLA QUALITÀ
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGRO-ALIMENTARI
DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE
E DEL CONTRASTO ALLE FRODI AGRO-ALIMENTARI

ESITO dell'avviso di indagine di mercato per lo svolgimento di una negoziazione a partecipare alla procedura negoziata ex art. 63, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , finalizzata all'acquisizione di numero 6 (sei) spettrometri di massa ad alta risoluzione (UHMR), completi di sistema di cromatografia liquida ad ultra prestazioni (UHPLC) e cromatografo ionico da destinare ai n. 6 laboratori dell'ICQRF (Laboratori di: Conegliano, Modena, Perugia, Roma, Salerno e Catania)

Il MIPAAFT- Dipartimento dell'Ispettorato Centrale della Tutela della Qualità e Repressione Frodi dei Prodotti Agro-Alimentari-Direzione Generale della Prevenzione e del Contrasto alle frodi agro-alimentari, via Quintino Sella 42, 00187 ROMA , in qualità di stazione appaltante mediante determina a contrarre del 23 settembre 2019 ha indetto una procedura negoziata per importo stimato in 2.300.000 euro IVA esclusa al 22%, sopra soglia, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Con la suddetta procedura la Direzione Generale della Prevenzione e del Contrasto alle frodi agro-alimentari, in appresso anche Amministrazione, propone di attuare l'approvvigionamento di numero 6 (sei) Spettrometri di Massa ad Alta Risoluzione (UHMR), completi di sistema di Cromatografia Liquida ad Ultra Prestazioni (UHPLC) e Cromatografo Ionico da destinare ai n. 6 Laboratori dell'ICQRF (Laboratori di: Conegliano, Modena, Perugia, Roma, Salerno e Catania), con l'utilizzo del criterio di aggiudicazione dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 95 d.lgs. 50/2016 e s.m.i. , in considerazione dell'elevata standardizzazione e specificità della strumentazione.

La consultazione preliminare (ai sensi dell'art 66 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) per verificare la presenza sul mercato di riferimento di operatori economici che dispongano della tecnologia, del know-how e dell'organizzazione aziendale e tecnica, idonea ad effettuare la fornitura richiesta secondo le caratteristiche specifiche riportate nel "Capitolato tecnico" ha evidenziato che la sola Ditta in grado di fornire tale strumentazione (l'unica Ditta che commercializza tale strumentazione in esclusiva) è la Ditta Thermo Fisher Scientific S.p.A. di Milano, Strada Rivoltana Km 4, Milano , P.IVA 07817950152.

Tale Ditta ha inoltrato "Dichiarazione di unicità ed esclusività" della strumentazione proponendo uno spettrometro di massa a trasformata di Fourier (FTMS) funzionante in base ad un nuovo concetto "tecnologia Orbitrap" protetta da due patent (brevetti).
Lo strumento offerto è in grado di garantire una risoluzione massima di 140K (140.000) misurata a m/z pari a 200 e 200K (200.000) misurata a m/z pari a m/z pari a 100.

Tale fornitura si colloca nell'ambito dell'opportunità per l'ICQRF che ha ottenuto il finanziamento (finanziamento che si pone nell'ambito dei finanziamenti recati dall'art.1, comma 1072, della Legge 27/12/2017 n. 205 - c.d. Industria 4.0) per la realizzazione del progetto denominato "Mappatura dei prodotti agroalimentari - tutela del Made in Italy" da attuarsi anche attraverso investimenti tecnologici e infrastrutturali dei sei Laboratori destinati al potenziamento delle attività di studio e ricerca .



Ministero delle politiche agricole Alimentari e forestali

Si è determinata la condizione di “INFUNGIBILITA” della strumentazione per la sua specificità in grado di garantire il soddisfacimento delle esigenze analitiche e di ricerca sperimentale, con benefici in efficienza e qualità del servizio fornito in termini di robustezza, risoluzione ed accuratezza riuscendo a raggiungere un elevato grado di sensibilità e selettività con alta velocità di acquisizione MS/MS.

Sulla base di dati tecnici e di pubblicazioni scientifiche, l'analizzatore a trappola orbitale (ORBITRAP) è l'unico in termini di prestazioni ed è indispensabile per le esigenze di ricerca. L'ICQRF, per il progetto di cui sopra necessita della tecnologia innovativa e di ultima generazione in grado di permettere al Laboratorio di migliorare l'attività analitica di controllo e ricerca in termini di sensibilità, specificità, tempi di analisi e specificatamente di consentire la caratterizzazione e l'identificazione di piccole molecole, anche in matrici complesse, con il massimo grado di confidenza per poter effettuare analisi sia di tipo target che non-target di sostanze di contaminanti alimentari e dei relativi metaboliti.

L'attività di ricerca per la realizzazione del progetto di cui sopra si baserà su una macrostrategia UNTARGET – top-down strategy e attraverso il confronto interlaboratorio che mira a raggiungere la massima estensione riguardo le matrici alimentari, con la massima affidabilità statistica. La strumentazione basata sulla tecnologia ORBITRAP è in grado di rilevare composti non ottimizzati nello sviluppo del metodo in uso (non target analysis) con la conservazione degli spettri, consentendo l'analisi qualitativa e quantitativa retrospettiva (analisi unknown), l'analisi multiresiduale di residui di fitofarmaci e dei suoi metaboliti con sviluppo di strategie di screening più rapide ed efficaci, analisi di metabolomica untarget.

A seguito dell'Avviso di manifestazione di interesse - consultazione preliminare (ai sensi dell'art 66 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) per verificare la presenza sul mercato di riferimento di operatori economici che dispongano della tecnologia, del know-how e dell'organizzazione aziendale e tecnica, idonea ad effettuare la fornitura richiesta secondo le caratteristiche specifiche riportate nel “Capitolato tecnico” ha evidenziato che la sola Ditta in grado di fornire tale strumentazione è la Ditta Thermo Fisher Scientific SpA di Milano, Strada Rivoltana Km 4, Milano, P.IVA 07817950152, anche per stessa ammissione, in risposta all'avviso di indagine di mercato, di altra Ditta specializzata del settore che dichiarava nella risposta pervenuta che le caratteristiche riportate nel capitolato non consentivano di dar seguito alla manifestazione di interesse perché identificavano in maniera univoca un'unica Ditta la Thermo Fisher Scientific S.p.A. di Milano Thermo Fisher Scientific S.p.A. di Milano in grado di soddisfare le esigenze rappresentate rendendo la negoziazione una trattativa diretta. Altre due Ditte specializzate del settore inoltravano la manifestazione di interesse ma priva di documentazione allegata attestante il possesso di requisiti tecnici e in contrasto con le attestazioni di esclusività ed unicità prodotte dalla Ditta Thermo Fisher Scientific S.p.A. di Milano in relazione ai brevetti depositati in rispetto delle condizioni tecniche legate all'infungibilità della fornitura così come anche rilevato da pubblicazioni scientifiche, indagini preliminari etc.... Al fine di fare chiarezza, considerata anche l'esigenza di acquisire la specifica strumentazione in tempi rapidi e utili per lo sviluppo del progetto di ricerca di cui al finanziamento art.1, comma 1072, della Legge 27/12/2017 n. 205 - c.d. Industria 4.0 per la realizzazione del progetto denominato “Mappatura dei prodotti agroalimentari- tutela del Made in Italy” da attuarsi anche attraverso investimenti tecnologici e infrastrutturali dei sei Laboratori destinati al potenziamento delle attività di studio e ricerca da concludersi entro dicembre 2020, si è proceduto ad interpellare le due Ditte che avevano inoltrato una manifestazione di interesse.

A tali due Ditte è stato chiesto, con corrispondenza via PEC di inoltrare una dichiarazione attestante la performance di numero 6 (sei) spettrometri di massa ad alta risoluzione (UHMR),



Ministero delle politiche agricole Alimentari e forestali

completi di sistema di cromatografia liquida ad ultra prestazioni (UHPLC) e cromatografo ionico da destinare ai n. 6 laboratori dell'ICQRF (Laboratori di: Conegliano, Modena, Perugia, Roma, Salerno e Catania) per i parametri operativi almeno equivalenti a quanto dettagliatamente riportato nell'Allegato B dell'Avviso di indagine di mercato pubblicata sul sito MIPAAF sezione gare il 23/09/2019.

Nel ribadire gli obiettivi scientifici di ricerca e sperimentazione prefissati (finalizzati alla caratterizzazione e all'identificazione di piccole molecole, anche in matrici complesse, con il massimo grado di confidenza, minimizzando l'effetto matrice, caratteristica fondamentale per poter effettuare analisi sia di tipo target che non-target di sostanze di contaminanti alimentari e dei relativi metaboliti) si informavano le stesse che a seguito dell'avviso di indagine di mercato, un competitor aveva dichiarato di non poter partecipare alla negoziazione in quanto le performance strumentali richieste per la strumentazione sono raggiunte esclusivamente da altra Ditta produttrice, che peraltro ha presentato brevetti e dichiarazione di unicità. Pertanto, stante anche l'urgenza dell'acquisizione della strumentazione, che già da preliminare indagine tecnico-scientifica e commerciale presso le più note Ditte presenti sul mercato e pubblicizzate sembrava risultare patrimonio di una sola Ditta e pertanto sembrava giustificare il ricorso, così come riportato nella determina a contrarre, dell'acquisizione mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art 63, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., si richiedeva di inoltrare all'indirizzo PEC: pref4@pec.politicheagricole.gov.it (dell'Ufficio PREF IV - Laboratorio centrale di Roma), una dichiarazione corredata di relazione tecnica, brossure e data sheet a suffragare quanto dichiarato punto per punto, attestante che la Ditta si trovava nelle condizioni produttive tali da poter fornire strumentazione con prestazioni equivalenti a quelle necessarie ai fini di ricerca e sperimentazione che l'ICQRF deve esperire secondo modello allegato entro un congruo tempo di dieci giorni. Si informava altresì che qualora non fosse pervenuto alcun riscontro a tale richiesta si sarebbe ritenuto che tale Ditta non è nelle condizioni di fornire strumentazione in grado di soddisfare le performance richieste dall'ICQRF per motivi di ricerca e sperimentazione, non compatibile con quanto riportato nell'avviso di indagine di mercato Allegato B e pertanto si sarebbe proceduto con acquisizione della strumentazione ai sensi dell'art 63, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii.: fornitura di strumentazione unicamente da un determinato operatore economico per concorrenza assente per motivi tecnici.

Attesi i tempi previsti per l'ulteriore approfondimento, nello spirito di perseguire la massima garanzia per la concorrenza e trasparenza amministrativa per verificare la presenza sul mercato di riferimento di operatori economici che dispongano della tecnologia, del know-how e dell'organizzazione aziendale e tecnica, idonea ad effettuare la fornitura richiesta secondo le caratteristiche specifiche riportate nel "Capitolato tecnico", al fine di accertare e comprovare che effettivamente non esistono altri operatori economici o soluzioni equivalenti per le specifiche tecniche richieste e si ricade pertanto nella condizione prevista dall'art 63 comma 2 lettera b) del Codice degli Appalti, si è atteso l'esito delle richieste di cui sopra (soccorso istruttorio). Le Ditte interpellate non hanno dato riscontro a quanto richiesto pertanto attestando, quello che era già noto ed emerso da indagini preliminari etc..., ovvero che non dispongono di strumentazione corrispondente alle caratteristiche tecniche riportate nel capitolato tecnico.



*Ministero delle politiche agricole
Alimentari e forestali*

Per tutto quanto sopra esposto risulta comprovata la circostanza di poter procedere con procedura negoziata per importo stimato in 2.300.000 euro IVA esclusa al 22%, sopra soglia, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., senza previa pubblicazione di un bando di gara, per attuare l'approvvigionamento di numero 6 (sei) Spettrometri di Massa ad Alta Risoluzione (UHMR), completi di sistema di Cromatografia Liquida ad Ultra Prestazioni (UHPLC) e Cromatografo Ionico da destinare ai n. 6 Laboratori dell'ICQRF (Laboratori di : Conegliano, Modena, Perugia, Roma, Salerno e Catania), alla Ditta Thermo Fisher Scientific S.p.A. di Milano , Strada Rivoltana Km 4, Milano, P.IVA 07817950152, con trattativa diretta su MEPA.

*Il Direttore dell'Ufficio PREF IV- Laboratorio centrale di Roma
Dr.ssa Piangerelli Maria Grazia
In qualità di esperto tecnico-scientifico*

*VISTO II RUP
Funzionario Amministrativo
Timmoneri Felicia*

**Oreste Gerini
Direttore Generale
In qualità di Stazione Appaltante
Firmato digitalmente ai sensi CAD**

Roma 28 ottobre 2019