



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo

Relazione annuale di attuazione

Programma di Sviluppo Rurale Nazionale

Sintesi per i cittadini ex art. 50.9 Reg. UE n. 1303/2013

Relazione annuale di attuazione	
Periodo	01/01/2018 - 31/12/2018
Versione	2018.0
Stato - Nodo attuale	
Riferimento nazionale	
Data di approvazione del comitato di sorveglianza	26/06/2019

Versione del programma in vigore	
CCI	2014IT06RDNP001
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	IT - National
Periodo di programmazione	2014 - 2020
Versione	6.0
Numero della decisione:	C (2018) 6758
Data della decisione	09/10/2018
Autorità di gestione	Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali e del turismo, Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale, Direzione Generale dello Sviluppo Rurale

Indice

1.	Principali informazioni sull'esecuzione del PSRN	3
2.	Una descrizione delle attività svolte in relazione alla valutazione del programma.....	5
3.	Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma	6

1. Principali informazioni sull'esecuzione del PSRN

Dopo l'entrata in vigore del Regolamento (UE) n.2393/2017, nel corso del 2018 il *Programma di Sviluppo Rurale Nazionale* (PSRN) è stato modificato in termini di semplificazione, snellimento burocratico e riduzione degli oneri a carico dei beneficiari, accorpando al suo interno le novità introdotte dal citato Regolamento, al fine di migliorare la qualità ed efficacia nell'attuazione. Inoltre, poiché dall'analisi di coerenza del *Performance Framework*¹ è emersa una sovrastima del valore del target finanziario intermedio per la Priorità 3, è stata proposta una modifica che ha ridotto l'indicatore finanziario ad un valore congruo, realistico e raggiungibile. Di conseguenza, così modificato, il PSRN è stato approvato con Decisione C (2018) 6758 del 9 ottobre 2018.

In termini di attuazione procedurale, l'annualità 2018 registra un buon avanzamento per tutte le Sottomisure del PSRN.

Per quanto riguarda la Sottomisura 17.1 (assicurazione del raccolto, animali e piante), è stata avviata la campagna assicurativa per le *Produzioni Vegetali* 2018 (parallelamente a quelle già avviate relative al 2015, 2016 e 2017), nonché l'iter procedurale relativo alla presentazione delle manifestazioni di interesse per quella del 2019. Inoltre, è stato elaborato l'Avviso pubblico relativo alle *Produzioni Zootecniche* per le campagne assicurative 2015, 2016, 2017 e 2018, la cui adozione è prevista nel 2019.

Per le Sottomisure 17.2 (fondi di mutualizzazione) e 17.3 (strumenti di stabilizzazione del reddito), nel corso del 2018 è stata ultimata la fase di analisi e, dopo la modifica del Programma nel primo trimestre 2019, è stata avviata la fase di presentazione delle domande di riconoscimento da parte dei soggetti gestori dei Fondi di mutualità.

Per la Sottomisura 10.2 (sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche in agricoltura), dopo i decreti di approvazione delle graduatorie e i relativi decreti di concessione, sono state presentate le prime domande di pagamento che hanno consentito di registrare un primo avanzamento finanziario al 31 dicembre 2018. In aggiunta, nel secondo semestre 2018 è stata avviata una prima elaborazione dell'Avviso pubblico per il periodo 2020-2023.

¹ A norma dell'allegato II, paragrafo 5, del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 5, comma 6, del Regolamento (UE) n. 215/2014.

Per la Sottomisura 16.2 (cooperazione), nel dicembre 2018, si è concluso l'iter di selezione dell'unica proposta progettuale presentata, con la pubblicazione della graduatoria definitiva ed è stata avviata la procedura necessaria per l'emanazione del decreto di concessione adottato nel maggio 2019.

Con riferimento alla Sottomisura 4.3, nel corso del 2018 è stata pubblicata la graduatoria provvisoria a seguito dell'intenso lavoro svolto dal gruppo incaricato al controllo delle domande presentate. A seguito della suddetta pubblicazione, 8 Consorzi hanno presentato domanda di riesame, di cui uno avvenuto in autotutela. Dalla graduatoria definitiva, pubblicata nel marzo 2019, risultano ammesse a finanziamento 19 domande corrispondenti a 35 progetti, rispetto alle 46 domande risultate idonee.

I relativi decreti di concessione sono stati adottati entro il mese di giugno 2019. Le domande concesse sono distribuite in maggior parte nelle regioni del Centro-Nord. Al contempo, parte dei progetti idonei non finanziati con i fondi del PSRN, sono stati ammessi al sostegno nell'ambito del *POA 2014-2020 Sottopiano Infrastrutture Irrigue- Fondo Sviluppo e Coesione*, nel rispetto delle quote di riparto previste per legge nella misura dell'80% alle aree del Mezzogiorno e 20% in quelle del Centro-Nord. Ciò ha consentito di ammettere al sostegno tutte le domande idonee delle regioni meridionali, riequilibrando, di fatto, la situazione territoriale. Tuttavia, i fondi a disposizione non risultano sufficienti a finanziare le ultime domande idonee, vanificando da una parte lo sforzo, anche finanziario, fatto dagli Enti proponenti, e dall'altra non permettendo l'attuazione di interventi sul risparmio idrico, fattore rilevante se si pensa ai fenomeni meteorologici degli ultimi anni connessi ai cambiamenti climatici.

Ad ogni modo, la pubblicazione della graduatoria definitiva e la successiva approvazione delle domande di sostegno hanno consentito ai beneficiari l'avvio delle relative procedure di gara per l'affidamento dei lavori e/o delle forniture, contestualmente all'avvio delle procedure espropriative.

Per quanto concerne la Sottomisura 20.1 (assistenza tecnica), in sinergia con il Piano delle attività dell'AdG, sono stati attivati Accordi di Cooperazione con gli Enti CREA ed ISMEA. Nello specifico, tali accordi hanno per oggetto lo svolgimento di attività di supporto, in riferimento alla *gestione dei rischi in agricoltura* (ISMEA) e alle *risorse irrigue e biodiversità animale di interesse zootecnico* (CREA).

Sulla base di questi Accordi, ciascun Ente collabora con l'AdG con l'obiettivo ultimo di gestire e attuare le misure del PSRN e i relativi adempimenti previsti dalla normativa unionale e nazionale. Inoltre, nel corso del 2018, sono state avviate le attività di affidamento dei servizi di *Valutazione del PSRN 2014-2020* (aggiudicato a seguito di procedura di evidenza pubblica nell'aprile del 2019 alla *Lattanzio monitoring & evaluation s.r.l.*) sia del settore di *Comunicazione, Informazione e Pubblicità* (cui bando è stato pubblicato nel febbraio 2019).

In termini di attuazione finanziaria, al 31 dicembre 2018, le risorse impegnate si attestano a 785,1 milioni di euro, di cui 353,3 milioni di quota FEASR, pari al 38% della dotazione finanziaria totale. La spesa si attesta invece a 627,8 milioni di euro, dei quali 282,5 milioni sono risorse FEASR afferenti le Sottomisure 17.1 e 10.2. A seguito degli impegni assunti nel corso del 2019 per le Sottomisure 4.3 e 16.2, i primi pagamenti sono previsti entro la fine del medesimo anno.

Con riferimento al *Performance Framework* ed in particolare ai target intermedi al 2018, la Priorità 3 (Sottomisure 17.1, 17.2, 17.3) ha registrato al 31 Dicembre una spesa dichiarata pari a 621,1 milioni di euro e un numero di aziende agricole coinvolte pari a 77.479. Tali risultati hanno consentito di raggiungere gli obiettivi intermedi fissati nel Programma.

Per la Priorità 4 (Sottomisure 10.2 e 16.2) sono stati raggiunti i 2 indicatori di output previsti con n. 8 progetti selezionati per la Sottomisura 10.2 e n. 1 progetto per la 16.2. I pagamenti liquidati, pari a 6,6 milioni di euro, non consentono di raggiungere il target finanziario intermedio.

Con riferimento alla Priorità 5 (Sottomisura 4.3) la complessità tecnica della materia e dei progetti presentati, nonché la pendenza di contenziosi amministrativi, non ha consentito nel corso del 2018 di registrare avanzamenti finanziari. Lo stato di attuazione al 31 Dicembre 2018 non consente di raggiungere i target stabiliti per tale Priorità. Considerato l'avanzamento posto in essere nei primi mesi del 2019, si prevede la completa attuazione, anche finanziaria, entro la fine del periodo di programmazione ed il conseguimento dei relativi obiettivi. La Sottomisura, come già evidenziato, presenta un livello di interesse superiore alla capacità finanziaria del Programma.

2. Una descrizione delle attività svolte in relazione alla valutazione del programma

A seguito della stipula del contratto per il servizio di valutazione, la *Lattanzio monitoring & evaluation s.r.l.* Centrale Valutativa, in qualità di Valutatore indipendente del PSRN, ha proceduto alla redazione del *Rapporto di Valutazione Annuale* al 2018. Il Rapporto si è concentrato sulle risposte ai quesiti valutativi² considerati pertinenti per il Programma e sarà pubblicato entro la fine di giugno 2019 sul sito del MIPAAFT nella sezione dedicata al Programma³.

In sintesi, il valutatore raccomanda, con riferimento alla Sottomisura 17.1, di continuare a perseguire l'accelerazione della spesa, anche semplificando le procedure tuttora gravose per i beneficiari e di

² Di cui all'allegato V del Reg. (UE) n. 808/2014.

³ <https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/11903>

intervenire sugli squilibri territoriali, attraverso attività di comunicazione mirate soprattutto alle regioni del sud; mentre per la Sottomisura 4.3 di incrementare la dotazione finanziaria in considerazione della centralità del tema del risparmio idrico, al fine di consentire il finanziamento di tutte le domande idonee. Per la Sottomisura 10.2 il valutatore pone, infine, un focus sul monitoraggio dei progetti, suggerendo di prevedere la rilevazione della ricaduta in termini di accoppiamenti programmati eseguiti dagli allevatori.

3. Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma

Sulla base di quanto previsto dalla Strategia presentata al *Comitato di Sorveglianza* (CdS) del 22 novembre 2017, nel corso del 2018, anno in cui sono già state realizzate alcune attività informative, è stato predisposto un apposito bando di gara per l'affidamento delle attività di Comunicazione⁴. Nel bando è richiesto il rafforzamento degli strumenti comunicativi, informativi e pubblicitari da pianificare e veicolare per diffondere le informazioni ai diversi target.

In particolare, la comunicazione online sarà consolidata con la realizzazione di un portale e dei relativi social network, oggetto di aggiornamento costante fino al giugno 2023. I contenuti saranno funzionali alla diffusione delle informazioni in una sezione di carattere generale in versione bilingue, mentre altre sezioni saranno destinate al supporto tecnico in tema di comunicazioni, novità e aggiornamenti sul Programma.

Oltre al portale web del PSRN sarà avviato il sito collegato al database SIGRIAN che rappresenterà il canale delle informazioni relative all'attuazione della Sottomisura 4.3. Inoltre, il servizio prevede la realizzazione di spot televisivi e radiofonici, concepiti per Sottomisura e pianificati in relazione alle aree geografiche di maggior interesse.

L'aggiornamento sull'avanzamento del PSRN, come la pubblicizzazione di eventi di settore, fiere e workshop, verrà supportata dalla diffusione di report e materiale informativo, dalla pianificazione di news su quotidiani e periodici specializzati e da una costante attività di monitoraggio. Attraverso la diffusione di questi strumenti si valuterà l'impatto (in termini quantitativi e qualitativi, pre e post campagna) in rapporto al gradimento, al ricordo spontaneo e guidato e alla decodifica del messaggio veicolato, per captare il grado di conoscenza del Programma da parte dei beneficiari, sia effettivi che potenziali. Invece, attraverso sondaggi, focus-Group e questionari verrà valutato il livello di interesse dei media e del grande pubblico.

Con riferimento alle attività informative realizzate nel corso del 2018, volte a diffondere la conoscenza per migliorare l'attuazione del Programma e ridurre gli oneri a carico dei beneficiari, si evidenziano la pubblicazione di avvisi e gare, l'organizzazione di eventi tecnici specifici per le singole Sottomisure e la pubblicazione di volumi e materiali cartacei tecnico-divulgativi.

⁴ Inviato alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il 12 febbraio 2019 ed ivi pubblicato in data 14 febbraio 2019.