



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

RELAZIONE SULLE ATTIVITA' DEL PARLAMENTO EUROPEO

II TRIMESTRE 2013

Le sessioni plenarie del Parlamento europeo, tenutesi nel trimestre aprile-giugno 2013, si sono svolte presso la sede di Strasburgo nei giorni 15-18 aprile, 20-23 maggio e nei giorni 10-13 giugno.

Preliminarmente si deve sottolineare che, per gli aspetti agricoli, si è trattato di un periodo sostanzialmente transitorio ed interlocutorio, in quanto, dopo l'approvazione degli emendamenti presentati dagli euro-deputati sulle proposte legislative concernenti il cosiddetto "pacchetto riforma della PAC 2014-2020", come illustrato nella precedente relazione trimestrale, si sono avviati i negoziati interistituzionali (cosiddetti *triloghi*) che stanno impegnando con una cadenza temporale molto stringente le delegazioni delle tre istituzioni comunitarie (PE, Consiglio e Commissione), al fine di addivenire, come auspicato dalla stessa Presidenza irlandese di turno, ad un accordo pieno entro la fine del mese di giugno: accordo di compromesso che alfine è stato raggiunto allo scadere del semestre di che trattasi.

Da parte dell'Ufficio si è operato un costante monitoraggio su tali negoziati, sulla base delle informazioni acquisite attraverso canali istituzionali e informativi di settore, oltre che ovviamente attraverso gli aggiornamenti portati nelle riunioni della COMAGRI da parte dei relatori.

Di seguito si ritiene opportuno ed utile riproporre l'elenco dei n.4 mandati approvati dal PE e facenti parte dei negoziati:

- **La decisione in merito "all'avvio di negoziati interistituzionali e al relativo mandato sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla PAC"** (relatore On.le Capoulas Santos);
- **La decisione in merito "all'avvio di negoziati interistituzionali e al relativo mandato sull'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli (regolamento OCM unica)"** (relatore On.le Dantin);
- **La decisione in merito "all'avvio di negoziati interistituzionali e al relativo mandato sul sostegno allo sviluppo rurale tramite il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale"** (relatore On.le Capoulas Santos);
- **La decisione in merito "all'avvio di negoziati interistituzionali e al relativo mandato sul finanziamento, la gestione e il monitoraggio della PAC"** (relatore On.le La Via).



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

Si rammentano altresì le problematiche emerse nelle discussioni fra le istituzioni comunitarie e per le quali sono stati necessari maggiori approfondimenti, viste le posizioni di partenza delle istituzioni medesime: il concetto di agricoltore attivo, la flessibilità fra pilastri, la convergenza, il *greening*, i piccoli agricoltori, il programma “Frutta nelle scuole” allargato alle verdure, possibilità per gli SM di fissare norme per la regolazione dell’offerta di prodotti a DOP e IGP, il rafforzamento dei poteri delle organizzazioni di produttori, le misure per contenere l’aumento della produzione del latte, la ripresa del sistema dei diritti di impianto dei vigneti, la proposta di abrogazione delle disposizioni riguardanti la trasparenza avanzate dalla Commissione UE (albo dei beneficiari).

Giova ricordare infine la problematica, che si interseca inevitabilmente con la riforma della PAC, relativa al Quadro Finanziario Pluriennale 2014-2020, così come definito nel vertice del Consiglio europeo del 7-8 febbraio u.s.. Anche in tale caso sono “in itinere” i negoziati interistituzionali, particolarmente delicati visti gli aspetti procedurali e di merito emersi nei primi mesi dell’anno e che sono stati illustrati nella precedente relazione. Al momento della stesura di questa relazione dovrebbe essere stato raggiunto un accordo “*in extremis*” da parte dei Capi di Stato e di governo su tali prospettive finanziarie.

Passando ai rimanenti argomenti di interesse più o meno diretto per il comparto agricolo, nel periodo di che trattasi sono stati approvati in Aula i seguenti documenti:

- **La risoluzione del PE del 23 maggio 2013 sui negoziati dell’UE con gli Stati Uniti d’America in materia di scambi commerciali ed investimenti”;**
- **La risoluzione su “Fissazione del tasso di adeguamento dei pagamenti diretti di cui al regolamento (CE) n.73/2009 per l’anno civile 2013 (relatore On.le Capoulas Santos);**
- **La risoluzione su “Fondo di aiuti europei agli indigenti” (relatore On.le Costello – EMPL);**
- **La risoluzione su “Prevenire, scoraggiare ed eliminare la pesca illegale, non dichiarata e non regolamentata” (relatore On.le Romeva i Rueda);**
- **La risoluzione su “Piano a lungo termine per gli stock di merluzzo bianco e le attività di pesca che sfruttano tali stock” (relatore On.le Dodds);**
- **La risoluzione sul “Progetto di bilancio rettificativo n.1/2013 – spese connesse all’adesione della Croazia all’Unione europea” (relatore On.le La Via).**



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

Il Parlamento ha altresì approvato la nomina del croato Neven Mimica a componente della Commissione per la restante durata del mandato della Commissione fino al 31 ottobre 2014, in vista del prossimo allargamento dell'UE alla Croazia quale 28° Paese membro. Egli andrà a rivestire il ruolo di Commissario per la tutela del consumatore. E' stata rivista altresì la composizione numerica delle commissioni parlamentari: la COMAGRI è stata confermata a 44 membri.

E' stato adottato infine il calendario delle riunioni plenarie per l'anno 2014: al riguardo si evidenzia che la riunione di insediamento del nuovo Parlamento a seguito delle elezioni del 22-25 maggio p.v., si svolgerà a Strasburgo nei giorni 1-3 luglio 2014, in concomitanza con l'avvio della Presidenza di turno italiana.

Nello stesso trimestre si sono tenute cinque riunioni della Commissione del Parlamento europeo agricoltura e sviluppo rurale (COMAGRI) nelle seguenti date: 24-25 aprile, 6 maggio, 29 e 30 maggio, 19 giugno e 26 giugno (riunione straordinaria).

Come accennato sopra, anche i lavori della Commissione sono stati sensibilmente influenzati dai negoziati interistituzionali sulle 4 proposte concernenti il pacchetto "riforma della PAC": infatti, in ogni riunione è stato dato ampio spazio all'aggiornamento sullo stato dei negoziati stessi ed alle numerose problematiche e posizioni contrastanti emerse fra Consiglio, Commissione e PE su aspetti anche rilevanti presenti nelle varie proposte. Nella ultima riunione straordinaria, finalmente, i rappresentanti delle istituzioni comunitarie, tutti presenti, hanno illustrato i contenuti dei compromessi raggiunti dopo serrati *triloghi*, svolti soprattutto nelle ultime settimane (in tutto il periodo se ne contano circa 45). Ovviamente per la votazione ed eventuale approvazione da parte del PE bisognerà attendere la predisposizione dei testi normativi formalizzati nei vari regimi linguistici, quindi presumibilmente non prima di settembre/ottobre.

Per il resto, nel periodo considerato sono state approvate le seguenti relazioni e pareri di spettanza di altre Commissioni:

- **La relazione su " Fissazione del tasso di adeguamento dei pagamenti diretti di cui al reg.(CE) n.73/2009 per l'anno civile 2013** (relatore On.le Capoulas Santos);
- **La relazione su "Statistiche dell'agricoltura e della pesca"** (relatore On.le De Castro);
- **Il parere su "Accesso alle risorse genetiche e giusta ed equa ripartizione dei benefici derivanti dalla loro utilizzazione nell'Unione"** (relatore On.le Bovè) – competente nel merito Commissione ENVI;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

- **Il parere su “Protocollo di Nagoya alla convenzione sulla diversità biologica relativo all’accesso alle risorse genetiche e alla giusta ed equa ripartizione dei benefici derivanti dalla loro utilizzazione”** (relatore On.le Bovè) – competente nel merito Commissione ENVI);
- **Il parere su “Ravvicinamento delle disposizioni legislative, regolamentari e amministrative degli Stati membri relative alla lavorazione, alla presentazione e alla vendita dei prodotti del tabacco e dei prodotti correlati”** (relatore On.le Tabajdi) – competente nel merito Commissione ENVI);
- **Il parere su “Modifica della direttiva sulla qualità dei combustibili e della direttiva sulle energie rinnovabili (cambiamento indiretto della destinazione d’uso dei terreni)”** (relatore On.le Glattfelder) – competente nel merito Commissione ENVI).

Per contro, si sono svolte importanti presentazioni e discussioni su alcuni argomenti di particolare interesse: la Commissione UE ha continuato nella presentazione delle proposte relative alle **norme transitorie per la PAC per l’anno 2014**, vista la possibile entrata in vigore della riforma il 1° gennaio 2015 ed al fine di evitare soluzioni di continuità della PAC medesima (a titolo esemplificativo è stata confermata la continuazione dell’operatività dell’art.68).

Inoltre la Commissione stessa ha presentato altre iniziative *in fieri*: in particolare, le **misure di protezione contro gli organismi nocivi per le piante, la produzione e messa a disposizione sul mercato di materiale riproduttivo vegetale (testo unico sul materiale riproduttivo vegetale)**, la **proposta di regolamento del Parlamento e del Consiglio relativo alla salute degli animali e i controlli ufficiali e altre attività ufficiali effettuati per garantire l’applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante, sul materiale riproduttivo vegetale, sui prodotti fitosanitari.**

E’ intervenuto altresì il Commissario Cioloş per sottoporsi al cosiddetto “dialogo strutturato” sulle iniziative previste dalla Commissione UE per il secondo semestre 2013; sono stati affrontati anche argomenti di particolare rilevanza, sempre presenti i rappresentanti della Commissione, concernenti **il sistema di autorizzazione per impianti viticoli nel quadro della riforma della PAC, il futuro delle piccole aziende agricole e sul bilancio 2014 – mandato per il trilogio.**

Sono stati anche presentati alcuni studi commissionati ad esperti di settore: in particolare, su **“Il ruolo ambientale delle colture proteiche nella nuova PAC”, “Agricoltura di semisussistenza:**



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

valore e prospettive di sviluppo”e “Possibili effetti dei nuovo pagamenti della PAC sui mercati fondiari dell’UE”.

Una intera riunione è stata dedicata ad una audizione sul tema “**Le esperienze dei nuovi Stati membri nell’ambito della PAC dal 2009 al 2013**”.

Infine, è stato presentato un progetto di relazione sul “**Regime di scambi per talune merci ottenute dalla trasformazione di prodotti agricoli**” (relatore On.le De Castro): progetto che sarà oggetto di votazione nelle prossime riunioni della COMAGRI.