Ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali

POLITICA AGRICOLA COMUNE

Collante dell'Unione Europea

dal Trattato di Roma alle nuove sfide

NOI IDENTITÀ MEMORIA
60 ANNI DEI TRATTATI DI ROMA

60° anniversario dei Trattati di Roma

Il **25 marzo del 1957**, sei Stati - Belgio, Francia, Germania, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi - hanno costituito un'unica Comunità Economica Europea e una Comunità Europea dell'Energia Atomica, ratificando i ***TRATTATI DI ROMA***



Trattato di Roma

'Le fondamenta di un'unione sempre più stretta tra i popoli europei'

La CEE si attribuisce il compito di promuovere uno sviluppo armonioso delle attività economiche attraverso:

01 Creazione di un mercato comune **(abolizione dei dazi doganali)** ed eliminazione degli **ostacoli** tra Stati membri **(beni, servizi, lavoratori, capitale)**

02 Instaurazione di politiche comuni:
Politica Agricola (PAC)
Politica Commerciale
Politica dei Trasporti

03 Creazione di un **Fondo Sociale Europeo** e di una **Banca Europea** per promuovere gli investimenti

04 Istituzione di **tariffe doganali** nei confronti degli Stati terzi

Politica Agricola Comune

60° Anniversario dei Trattati di Roma

Nell'Europa postbellica, per evitare che la **fame** e la **carestia** potessero ripetersi, per combattere l'**arretratezza** dell'agricoltura e per fronteggiare i **razionamenti** degli alimenti fondamentali, all'interno del Trattato si prospettò l'istituzione di una prima politica comune in materia di agricoltura come primo settore di intervento, la cd. Politica Agricola Comune (PAC)



Perché è importante avere una Visione Comune

In assenza di una politica comune, ciascuno Stato membro adotterebbe politiche nazionali a geometria variabile e con vari gradi di intervento pubblico

Una strategia a livello europeo:

- garantisce **norme comuni** in un mercato unico;
- consente di reagire alla **volatilità del mercato** in caso di necessità;
- **salvaguarda i progressi** compiuti con le recenti riforme, volte ad accrescere la competitività dell'agricoltura europea;
- offre una **politica commerciale comune**, permettendo all'UE di esprimersi con un'unica voce nei negoziati con i suoi partner commerciali a livello mondiale.

Primi Obiettivi della PAC

Base Giuridica all'interno del Trattato di Roma



L'articolo 39 stabilisce gli obiettivi economico-sociali della PAC:

- incrementare la produttività dell'agricoltura, sviluppando il progresso tecnico e assicurando un impiego ottimale dei fattori di produzione, in particolare della manodopera;
- assicurare un tenore di vita equo alla popolazione agricola;
- stabilizzare i mercati;
- garantire la sicurezza degli approvvigionamenti;
- assicurare prezzi ragionevoli ai consumatori.

Perché la PAC

L'attività agricola è sempre alla mercé di fattori economici, sanitari ed atmosferici che sfuggono al controllo degli agricoltori. Essa richiede, inoltre, investimenti pesanti che producono risultati solo diversi mesi, se non anni, più tardi e possono costantemente essere vanificati. Il sostegno al reddito garantito dalla PAC consente agli agricoltori di continuare l'attività nonostante i fattori di incertezza

Senza il sostegno pubblico, poi, per gli agricoltori europei sarebbe estremamente difficile competere con gli agricoltori di altri Paesi e continuare a soddisfare le molteplici esigenze dei consumatori europei

Favorendo il mantenimento dell'attività agricola in Europa, la PAC assicura un approvvigionamento alimentare sicuro e di qualità a prezzi accessibili, tutela l'ambiente, combatte il dissesto idrogeologico, incentiva il benessere animale



Perché è importante la Politica Agricola Comune

La Politica Agricola Comune è stata la prima politica europea che la Comunità Economica Europea prima, l'Unione Europea poi, ha inteso adottare nel settore agricolo come strategia per uno sviluppo equo e stabile dei Paesi membri

Tale peculiarità ha fatto in modo che l'agricoltura diventasse il settore produttivo più integrato a livello europeo, in cui l'azione dell'Unione europea si sostituisce con maggior intensità e frequenza all'azione dei singoli Stati membri

Lo scopo è creare condizioni che permettano agli agricoltori di svolgere le loro funzioni, garantendo un buon tenore di vita dell'agricoltore e la sicurezza alimentare

I beneficiari della PAC

La Politica Agricola Comune si rivolge a 12 milioni di agricoltori europei a tempo pieno interessando il 77% del territorio UE: 15 milioni di imprese agricole ed agro-alimentari e 46 milioni di posti di lavoro

PATTO SOCIALE TRA AGRICOLTURA E SOCIETA'

Finanziando metodi agricoli sostenibili, l'UE contribuisce a remunerare alcuni beni pubblici che non hanno un valore di mercato

Ruolo dell'agricoltura nella società

- ☑ Salubrità degli alimenti
- ☑ Presidio del territorio
- ☑ Tutela del paesaggio

Quando l'Unione Europea aiuta i suoi agricoltori, a beneficiarne è la società nel suo complesso

Evoluzione della PAC

Fasi fondamentali

Trattato di Roma

- Istituzione della CEE
- Istituzione della PAC, con annessi aiuti e fondi agricoli, ed una organizzazione comune dei mercati agricoli

1957

Politica Agricola Comune

- Sicurezza alimentare ai cittadini e prezzi accessibili
- Equo tenore di vita per agricoltori
- Sostegno mercato CEE

1962

Piano Mansholt

- Miglioramento redditi agricoli con riduzione dei prezzi di sostegno
- Aumento dell'efficienza e delle strutture aziendali

1966

Libro Verde

- Definizione delle misure indirizzate a limitare le eccedenze produttive
- Sistema di contenimento della produzione (ex quote)

1985

Riforma Mac Sharry

- Sostegno dei produttori con sovvenzioni dirette
- Riduzione dei prezzi agricoli per una maggior competizione a livello internazionale

1992

Agenda 2000

Maggior attenzione ad uno sviluppo economico, una multifunzionalità agricola, una qualità e salubrità degli alimenti ed una sostenibilità agro-ambientale

2000

Riforma Fisher

Sostegno unico al reddito se vi è una buona conservazione dei terreni (CGO) e rispetto degli standard ambientali, di benessere animale e sicurezza alimentare (BCAA)

2003

Health Check

- Maggior sostegno e nuove sfide per lo sviluppo rurale
- Rafforzo competitività economica del settore agricolo, promuovendo l'innovazione

2010

Riforma Ciolos

- Convergenza tra Stati
- Obblighi sul Greening
- Supporto ai giovani agricoltori nonchè regime semplificato per piccoli agricoltori

2013

I Maggiori Cambiamenti della PAC

Sviluppo

Pratiche agricole più sostenibili

Ricerca e diffusione delle conoscenze

Sistema di sostegno più equo agli agricoltori

Posizione degli agricoltori più forte nella filiera alimentare

Quanto costa la PAC

Peso attuale nel bilancio dell'UE

NEL SETTORE AGRICOLO LE RISORSE EUROPEE SOSTITUISCONO QUELLE NAZIONALI

L'agricoltura è **l'unico settore produttivo sostenuto prevalentemente a livello europeo**, contrariamente ad altri comparti che sono oggetto di politiche nazionali ed usufruiscono di ulteriori risorse

All'agricoltura è destinato quasi il **40% del bilancio europeo** e tale importo rappresenta meno dello 0,5% della somma del reddito nazionale lordo dei Paesi membri

Senza un'agricoltura europea, i costi per garantire i beni pubblici da essa forniti risulterebbero molto più elevati per il contribuente

Struttura 2014 - 2020

Finanziamento, Gestione, Controllo



PILASTRI



FEAGA

Finanziamenti
diretti annui

FEASR

Finanziamenti
pluriennali

- **Produzione alimentare sostenibile, con l'aumento della competitività del settore agricolo e la redditività delle produzioni**
- **Gestione sostenibile delle risorse, per garantire la produzione di beni pubblici e il contrasto agli effetti del cambiamento climatico**
- **Sviluppo territoriale equilibrato, per valorizzare la differenziazione delle agricolture e delle aree rurali**

Fondo Europeo per lo Sviluppo Rurale

FEASR

Priorità nei programmi di **sviluppo rurale:**

- Promuovere il trasferimento di conoscenze nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali
- Potenziare la competitività dell'agricoltura e la redditività delle aziende agricole
- Incentivare l'organizzazione della filiera agroalimentare e la gestione dei rischi
- Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi dipendenti dell'agricoltura e della silvicoltura
- Incoraggiare l'uso efficiente delle risorse ed il passaggio ad un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale
- Promuovere l'inclusione sociale, la riduzione della povertà e lo sviluppo economico nelle zone rurali

Le priorità sono la base per programmare e garantire il sostegno al FEASR, che prevede finanziamenti pluriennali e cofinanziati a livello nazionale

Pacchetto Giovani

FEASR

I beneficiari:

- Età compresa tra 18 e 40 anni
- Presentazione di un piano aziendale
- Conformi alla definizione di 'agricoltore attivo'
- Obiettivo di diventare 'imprenditore agricolo professionale'
- Per giovani agricoltori che si insediano in un'azienda agricola con potenzialità produttiva
- Per giovani agricoltori che si insediano per la prima volta in qualità di capo-azienda un anno prima della presentazione della domanda di aiuto

Linee di intervento previste nel **Programma di Sviluppo Rurale**:

Sostegno agli investimenti alle aziende agricole:

- Investimenti in aziende agricole in cui si insedia un giovane agricoltore
- Incentivare il ricorso alle energie rinnovabili nelle aziende agricole

Sostegno agli investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole

- Diversificazione delle aziende agricole
- Energia derivante da fonti rinnovabili nelle aziende agricole

Fondo Europeo Agricolo di Garanzia

FEAGA

I pagamenti diretti contribuiscono a garantire la permanenza dell'agricoltura in Europa, ma la loro erogazione è subordinata al rispetto di norme in materia ambientale, di sicurezza alimentare, requisiti fitosanitari e salute-benessere animale

Tipologie di pagamento:

- **Pagamento diretto di base** (58% del massimale nazionale)
- **Pagamento ecologico** (greening): la cui erogazione del 30% degli aiuti per ettaro di superficie è vincolato al rispetto di pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente come la diversificazione delle colture, il mantenimento o l'introduzione di aree di interesse ecologico ed il mantenimento dei prati permanenti
- **Pagamento accoppiato**: sostegno accoppiato (fino all'8% del massimale nazionale) per una gamma di prodotti a quei settori (zootecnia, seminativo, olivicolo) o regioni che si trovano in difficoltà ovvero che necessitano di fornire un approvvigionamento stabile all'industria o compensare svantaggi derivanti dalle perturbazioni del mercato

N.B. Pagamento in sostituzione al pagamento diretto → **Pagamento per i piccoli agricoltori**, con regime amministrativo semplificato

Fondo su misura per i giovani

FEAGA

I beneficiari:

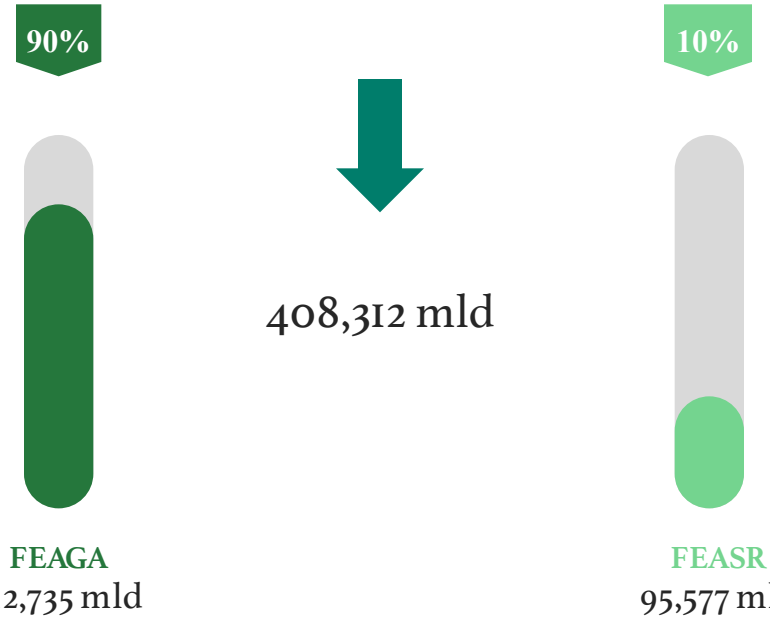
- Età inferiore ai 40 anni nell'anno di presentazione della domanda
- Per agricoltori che si insediano per la prima volta come capo-azienda, o già insediati nei 5 anni che precedono la prima presentazione di una domanda per aderire al regime di pagamento di base

Pagamento per giovani agricoltori

In aggiunta al pagamento di base, è stato introdotto un **sostegno obbligatorio** (fino al 1% del massimale nazionale), eliminando il limite massimo in termini di titoli e di ettari ammessi (fino ad un massimo di 90 ettari) su cui calcolare il premio

Budget Totale

PAC 2014-2020



Con più di 510 milioni di consumatori, gli Stati dell'Unione Europea richiedono un regolare approvvigionamento di alimenti sani e nutrienti a prezzi accessibili → L'UE è la principale area commerciale di prodotti agro-alimentari a livello mondiale

Ulteriori misure della Politica Agricola Comune



La PAC valorizza i prodotti di qualità

Con un modello di agricoltura più sensibile alle esigenze dei consumatori in tema di qualità alimentare, genuinità, origine e modi di produzione specifici degli alimenti, si contribuisce anche nella competitività sui mercati mondiali:



Denominazione d'Origine Protetta

Prodotti con peculiari caratteristiche qualitative strettamente interdipendenti dalla zona geografica in tutto il processo produttivo



Indicazione Geografica Protetta

Specifica qualità, reputazione o altre caratteristiche del prodotto che dipendono dall'origine geografica



Specialità Tradizionale Garantita

Produzione agro-alimentare tradizionale la cui specificità distingue nettamente un prodotto da altri analoghi appartenenti alla stessa categoria



Agricoltura biologica

Gestione sostenibile della biodiversità, dell'energia e delle risorse per l'agricoltura con pratiche migliori in termini di impatto ambientale

Agricoltore Multifunzionale



La condizionalità

Volontaria → Obbligatoria

OBIETTIVI

- Garantire un'agricoltura sostenibile
- Proteggere l'ambiente vegetale ed animale
- Tutelare il consumatore

LINEE DI INTERVENTO

- Rispetto di 18 criteri obbligatori di gestione (in tema di ambiente, salute, sicurezza alimentare, benessere animale...)
  - Inadempimento → Sanzioni + Decurtazione dei pagamenti (eventuale esclusione dal regime)
- Obbligo di mantenere le superfici agricole in buone condizioni agronomiche ed ambientali (per evitare l'abbondono delle terre)

Le Maggiori Sfide



- Sicurezza alimentare
- Rallentamento nella crescita produttiva
- Volatilità dei prezzi/redditi
- Crisi economiche



- Emissioni di gas serra
- Esaurimento del suolo
- Qualità dell'aria ed dell'acqua
- Habitat & Biodiversità



- Diversità agricola
- Vitalità delle zone rurali
- Informazione corretta al consumatore

Prospettive Future



Da 60 anni, la Politica Agricola Comune garantisce...



Salute e Benessere degli Animali



Sicurezza e Qualità Alimentare



Tutela Ambientale



Ricchezza e Diversità del Paesaggio Rurale

mipaaf
ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali

Insieme dal 1957



NOI IDENTITÀ MEMORIA
60 ANNI DEI TRATTATI DI ROMA