



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

IL DIRETTORE GENERALE

VISTE le disposizioni sull'Amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato di cui al Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 e relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L. 241 del 7 agosto 1990 smi, recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

VISTO il Decreto legge 21 settembre 2019, n. 104, recante “*Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo, dello sviluppo economico, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, delle infrastrutture e dei trasporti e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché' per la rimodulazione degli stanziamenti per la revisione dei ruoli e delle carriere e per i compensi per lavoro straordinario delle Forze di polizia e delle Forze armate e per la continuità delle funzioni dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni*”, conv. con mod. con legge 18.11.2019 n. 132, pubblicata in G.U. n.272 del 20.11.2019;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*”, pubblicata in G.U. Serie Generale n. 322 del 30-12-2020- Suppl. Ordinario n. 46/L;

VISTO il D.M.E.F. 30 dicembre 2020, recante “*Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023*”, pubblicato in GU Serie Generale n. 323 del 31.12.2020 - Suppl. Ordinario n. 47);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 dicembre 2019, n. 179, recante “Regolamento di riorganizzazione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali” a norma dell’art. 1 comma 4 del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104 convertito con modificazioni dalla legge 18 novembre 2019 n. 132, ammesso a visto e registrazione della Corte dei conti al n. 89 in data 17 febbraio 2020;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

VISTO il decreto ministeriale n. 9361300 del 04/12/2020, recante “Individuazione degli uffici dirigenziali non generali del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, ai sensi del D.P.C.M. n. 179 del 05/12/2019”, registrato alla Corte dei conti il giorno 11/01/2021 al reg. n. 14;

VISTA la Direttiva generale del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali n.99872 dell'1/03/2021, recante gli indirizzi generali sull'azione amministrativa e sulla gestione per l'anno 2021, registrata dalla Corte dei Conti in data 29 marzo 2021 al n.166;

VISTA la Direttiva Dipartimentale prot.n. 130519 del 18 marzo 2021, registrata dall'Ufficio Centrale del Bilancio in data 1 aprile 2021 al n. 215;

VISTA la Direttiva Direttoriale AGRET prot. n. 131534 del 19 marzo 2021, registrata dall'Ufficio Centrale del Bilancio in data 1 aprile 2021 al n. 219;

VISTO il D.M. prot. n. 117802 del 11 marzo 2021 con il quale, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279 è stata affidata alla Direzione generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le regioni e gli enti territoriali, per l'anno 2021 la gestione unificata delle spese a carattere strumentale, comuni a più centri di responsabilità amministrativa, nell'ambito delle missioni programmi azioni capitoli e piani gestionali di cui all'elenco che fa parte integrante del medesimo decreto;

VISTO il D.P.C.M. 17 giugno 2020, registrato dalla Corte dei Conti il 27/07/2020 al n.705, con il quale è stato conferito al Dott. Salvatore Pruneddu l'incarico di Direttore della Direzione generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le Regioni e gli Enti territoriali;

VISTO il D.D.G. AGRET n. 5790 del 04/05/2020, registrato dalla Corte dei Conti il 29.05.2020 al n. 528, con cui è stato conferito alla Dott.ssa Teresa Nicolazzi l'incarico di Direttore dell'Ufficio AGRET I;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici”, come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (cd. Correttivo) e dal D.L. 32 del 18 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55 (cd. Decreto Sblocca Cantieri);

VISTO, in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii, recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

VISTA la determina a contrarre prot. n. 85935 del 22/02/2021, con la quale è stata indetta la gara comunitaria per l'affidamento della gestione del servizio dell'asilo nido ubicato presso la sede del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, con ingresso in Via G. Carducci n. 7 – Roma, per il periodo 1° settembre 2021 - 31 luglio 2024 e con la quale è stata nominato come Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, la Dr.ssa Teresa Nicolazzi;

VISTO il bando di gara comunitario a procedura aperta finalizzata all'affidamento del servizio dell'asilo nido ubicato presso la sede del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, per il periodo 1° settembre 2021 - 31 luglio 2024, **Codice CIG** 8640674DBE, pubblicata in GUCE 2021/S 041-102652 e in G.U.R.I. V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 23 del 26/02/2021;

CONSIDERATO che entro la data di scadenza di presentazione delle domande da parte degli operatori economici interessati, fissata alle ore 12.00 del 6.04.2021, sono pervenute sul Sistema ASP del portale “Acquisiti in rete” di Consip n. 3 offerte, presentate dai seguenti operatori economici nelle forme di partecipazione a fianco di ciascuno indicate:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data e ora presentazione offerte
1	COOPERATIVA SOCIALE GIALLA	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	26/03/2021 15:06:09
2	KAIROS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (FRASI SRL, KAIROS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	06/04/2021 10:42:01
3	ESPERIA SRL	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	06/04/2021 08:28:04



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

VISTO il Decreto direttoriale n. n.158457 del 07/04/2021, con cui è stato istituito, a supporto del Responsabile Unico del procedimento, apposito Seggio di Gara presieduto dal RUP, per l'esame della documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti alla procedura, ai sensi dell'art.31, comma 9, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i. e come previsto dal punto 9.1. del Disciplinare di gara;

VISTI i verbali del seggio di gara n. 1 e n. 2;

VISTA la proposta prot. n. 193650 del 28.04.2021, con cui il RUP, all'esito della disamina della documentazione amministrativa e dell'attivazione del soccorso istruttorio per due partecipanti, ha proposto l'ammissione alle successive fasi di valutazione dei tre partecipanti Esperia SRL, Cooperativa Sociale Gialla ed RTI Kairos Società Cooperativa Sociale Onlus/Frasi srl;

VISTO il D.D.G. prot. n. 212740 del 10/05/2021 con il quale, all'esito della verifica della documentazione amministrativa, le offerte presentate dai concorrenti Esperia SRL, Cooperativa Sociale Gialla ed RTI costituendo Kairos Società Cooperativa Sociale Onlus/Frasi srl sono ammesse alla successiva fase di valutazione dell'offerta tecnica, ai sensi del Punto 9.4 del Disciplinare di gara;

VISTI gli articoli 77 e 216, comma 12 del Codice dei contratti;

VISTO il D.D.G. prot. n. 219757 del 12/05/2021, con cui è stata nominata la Commissione di aggiudicazione ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016 e come previsto dal Punto 9.3. del Disciplinare di gara;

VISTI gli atti della Commissione giudicatrice, trasmessi al Responsabile del Procedimento in data 13/07/2021;

VISTA la graduatoria risultante dal verbale del 7 luglio 2021 della Commissione aggiudicatrice, di seguito riportata:

	Concorrente	Punteggio Offerta Tecnica	Punteggio Offerta Economica	Punteggio Complessivo
1	ESPERIA SRL	78,00	19,52	97,52
2	COOPERATIVA SOCIALE GIALLA	73,50	20	93,50
3	KAIROS SOCIETA'	70,00	19,74	89,74



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (FRASI SRL, KAIROS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS)			
--	--	--	--

VISTA la proposta di aggiudicazione operata dalla Commissione giudicatrice ed il punteggio attribuito alla Società Esperia con socio unico a r.l., con sede in Roma, Via della Nocetta, 109, risultata prima classificata nella graduatoria;

RILEVATO che all'esito dell'attribuzione dei punteggi dell'offerta economica, la Commissione ha accertato che l'offerta presentata dalla società Esperia srl è risultata essere anomala, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la nota prot. n. 331477 del 20/07/2021 con cui il RUP ha richiesto le giustificazioni relative all'anomalia dell'offerta, ai sensi dell'art. 97 del Codice dei Contratti;

VISTO il verbale di gara relativo alla valutazione, operata dal RUP con il supporto della Commissione nella seduta riservata del 3/08/2021, delle giustificazioni presentate dalla società Esperia srl, con il quale le spiegazioni fornite sono state ritenute sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la congruità dell'offerta sotto il profilo dell'affidabilità e della sostenibilità economica;

VISTA la proposta di aggiudicazione prot. n. 359287 del 6/08/2021/RIS, formulata ai sensi dell'art. 32 del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii dal Responsabile del procedimento in favore della società Esperia srl;

VISTO il decreto direttoriale prot. n. 359333 del 6/08/2021 con cui è stata disposta, a favore di Esperia SRL con socio unico, l'aggiudicazione definitiva della gara per l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido Mipaaf per n. 40 posti con annesso giardino d'infanzia ubicato nella sede del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali - dal 1° settembre 2021 al 31 luglio 2024;

VISTE le comunicazioni di aggiudicazione prot. n. 359358 del 06/08/2021/359358 del 06/08/2021, trasmesse tramite il Sistema ASP e tramite pec;

VISTO l'art. 32 del d.lgs. D.lgs. 50/2016 che, al comma 6, prevede: "l'aggiudicazione definitiva non equivale ad accettazione dell'offerta", al comma 7 che: "l'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti" ed al comma 12 che "il contratto è sottoposto alla



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

condizione sospensiva dell'esito positivo dell'eventuale approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie delle stazioni appaltanti”;

VISTO l'art. 32, comma 9, del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., che dispone che *“Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione”;*

VISTO l'art. 32, comma 8, ultimo capoverso, del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., che consente, prima della stipula del contratto, la possibilità di autorizzare l'esecuzione d'urgenza, tra l'altro, *“nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare”;*

CONSIDERATO che sino al 10/09/2021 non sarà possibile procedere alla stipula del contratto, per la vigenza del periodo di c.d. stand still di cui all'art. 32, comma 9 del Codice dei contratti;

CONSIDERATO che la scadenza del periodo di stand still è stata posticipata per l'evento imprevedibile costituito dalla necessità di avviare dapprima la procedura del soccorso istruttorio per la verifica e comprova dei requisiti di ammissione dei concorrenti e, successivamente il sub procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi e per gli effetti dell'art. 97 del Codice dei contratti;

RILEVATO che nel caso di specie sussistano i presupposti prescritti dall'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. per l'attivazione in via anticipata del servizio;

RITENUTO, al riguardo, che risulta necessario garantire la regolare apertura dell'asilo nido, prevista per il 1° settembre 2021, in modo da assicurare l'avvio del servizio secondo i tempi previsti e non pregiudicare la tutela degli interessi sottesi all'intera procedura di gara; infatti, un differimento nell'apertura dell'asilo influirebbe negativamente sia sul processo formativo per i divezzi sia sull'iter d'inserimento ed acclimatamento al nido per i lattanti e, nel contempo, determinerebbe gravi disagi per le famiglie;

RILEVATO, in particolare, che in caso di mancato regolare avvio del servizio le famiglie si troverebbero in grande difficoltà nella ricerca di servizi alternativi, da individuare peraltro sul mercato privato, in ragione dell'intervenuta chiusura delle graduatorie per l'assegnazione dei posti nei nidi comunali;

RITENUTO, pertanto, che il ritardato avvio (nel mese di novembre o dicembre 2021) del servizio sia in grado di compromettere la soddisfazione dell'interesse pubblico sotteso all'intera gara, per la



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

regolarità che deve garantire un servizio tanto delicato, in quanto rivolto a bambini e lattanti di età compresa tra tre e trentasei mesi e sarebbe in grado di pregiudicare il principio di legittimo affidamento delle famiglie ammesse nella graduatoria per la frequenza del nido;

RITENUTO che l'anticipata esecuzione si renda necessaria per ovviare eventi in nessun modo dipendenti dall'Amministrazione e da essa non determinati, giacché il bando di gara comunitario a procedura aperta finalizzato all'affidamento del servizio dell'asilo nido è stato pubblicato in GUCE 2021/S 041-102652 e in G.U.R.I. V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 23 del 26/02/2021 e, pertanto, con congruo anticipo anche rispetto ai precedenti anni, che il Seggio di gara è stato nominato il giorno successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte con D.D.G. n.158457 del 07/04/2021, che la proposta di ammissione del RUP è stata adottata in data 28.04.2021, all'esito della disamina della documentazione amministrativa e dell'attivazione del soccorso istruttorio e che la Commissione di aggiudicazione è stata nominata con D.D.G. prot. n. 219757 del 12/05/2021;

RILEVATO che, in ragione della complessità delle valutazioni da effettuare, i lavori della Commissione aggiudicatrice si sono protratti per due mesi, tanto che i relativi atti sono stati trasmessi al RUP in data 13 luglio 2021 e che è stato necessario avviare il sub procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97 del Codice dei contratti;

RITENUTO che la sopra descritta sequenza procedimentale evidenzia come nel caso di specie si sia verificata una imprevedibilità di carattere oggettivo, come richiesto dalla norma di cui all'art. 32, comma 8 del Codice dei contratti;

ACCERTATO che, in materia, anche la giurisprudenza amministrativa è pacifica nel ritenere che *“la necessità di evitare soluzioni di continuità o ritardi ed inefficienze nell'erogazione del servizio [...] costituisce di per sé un valido motivo di urgenza atto a giustificare la c.d. “richiesta di esecuzione anticipata” (così, ex multis, CGARG, n. 47 del 17.02.2017); analogamente, si afferma che “A fronte della natura essenziale del servizio, se è necessario assicurarne lo svolgimento, non si ravvisano profili di illegittimità nell'esecuzione anticipata, allorquando lo svolgimento del servizio è rispondente all'interesse pubblico (in tal senso, TAR Bologna, n. 209 del 7.03.2017);*

RITENUTO che, nel caso all'esame, sussistano sia le ragioni di urgenza, sia l'imprevedibilità degli eventi, quali presupposti necessari per chiedere la esecuzione anticipata della prestazione di gestione dell'asilo nido del MIPAAF ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nelle more della stipula del contratto;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET I

CONSIDERATO che risulta in ogni caso assolutamente necessario garantire l'apertura del nido, prevista per il 1° settembre 2021, in modo da assicurare il regolare avvio del servizio e non pregiudicare la tutela degli interessi sottesi all'intera procedura di gara, tenuto conto anche della circostanza che ad oggi sarebbe impossibile, per le famiglie, accedere alle graduatorie per l'assegnazione dei posti nei nidi comunali;

RITENUTO opportuno, per quanto sopra esposto, procedere all'anticipata esecuzione affidando il servizio alla Società Esperia s.r.l., Via della Nocetta, 109 Roma, aggiudicataria della gara per la gestione dell'asilo nido per n. 40 posti, con annesso giardino d'infanzia, presso la sede del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali;

DECRETA

ARTICOLO 1

Ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. la Stazione appaltante, per i motivi di comprovata urgenza sopra evidenziati, autorizza l'esecuzione anticipata del servizio dell'asilo nido ubicato presso la sede del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, con ingresso in Via G. Carducci n. 7 – Roma, per il periodo dal 1° settembre 2021 fino alla stipula del contratto e successiva registrazione dello stesso da parte degli Organi di controllo, affidandolo alla Società Esperia srl, E con sede in Roma, via della Nocetta 109, codice fiscale n. 07386801000, partita IVA. n. 07386801000.

ARTICOLO 2

Qualora all'avvio anticipato della prestazione non segua la stipula del contratto e/o la registrazione del contratto da parte degli Organi di controllo, all'affidataria spetterà solamente l'importo corrispondente al servizio svolto nel periodo dell'anticipata esecuzione; se all'anticipata esecuzione seguirà la registrazione del contratto, la somma erogata sarà conguagliata rispetto all'importo aggiudicato.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali.

Il presente decreto sarà inviato all'Organo di controllo per la registrazione unitamente ai successivi atti approvativi del contratto.

IL DIRETTORE GENERALE

Salvatore Pruneddu

*Documento informatico sottoscritto con firma elettronica digitale
ai sensi degli artt. 21 e 24 del D.Lgs n.82/2005 (CAD)*