



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e che abroga i regolamenti (CEE) n. 922/72, (CEE) n. 234/79, (CE) n. 1037/2001 e (CE) n. 1234/2007, e in particolare gli articoli contenuti nella Sezione I di cui alla Parte II, titolo I, capo II, come modificato dal regolamento (UE) n. 791/2016 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 maggio 2016, entrato in vigore il 1° agosto 2017;

VISTO il regolamento (UE) n. 795/2016 del Consiglio dell'11 aprile 2016 che, nel modificare il regolamento (UE) n. 1370/2013 recante misure per la fissazione di determinati aiuti e restituzioni connessi all'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, fissa le modalità di ripartizione delle risorse complessivamente assegnate tra le diverse voci di spesa del Programma destinato alle scuole, ivi incluse le misure di accompagnamento e i costi correlati e tra i diversi Paesi dell'Unione europea;

VISTO il regolamento di esecuzione (UE) 2017/39 della Commissione del 3 novembre 2016 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda l'aiuto dell'Unione per la fornitura di frutta, verdura, banane e latte negli istituti scolastici;

VISTO il regolamento delegato (UE) 2017/40 della Commissione del 3 novembre 2016 che integra il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda l'aiuto dell'Unione per la fornitura di frutta, verdura, banane e latte negli istituti scolastici e che modifica il regolamento delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione del 23 marzo 2017 C (2017) 1792 *final* che fissa la ripartizione definitiva dell'aiuto dell'Unione fra gli Stati membri per il Programma Frutta e verdura e per il Programma Latte nelle scuole per il periodo dal 1° agosto 2017 al 31 luglio 2018;

VISTA la Strategia nazionale del Programma destinato alle scuole in Italia per il periodo 1° agosto 2017-31 luglio 2023, varata in applicazione del Regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, articoli 23 e seguenti e dei Regolamenti (UE) 2017/39 e 2017/40 della Commissione, sancita con intesa dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome nella seduta del 6 luglio 2017;

VISTO il D. Lgs. 30 luglio 1999, n. 300, recante "Riforma dell'organizzazione del Governo a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modifiche ed integrazioni";



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il DPCM 17 luglio 2017 n. 143 recante l’adeguamento dell’organizzazione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, a norma dell’articolo 11, comma 2, del decreto legislativo 19 agosto 2016;

VISTO il DPCM registrato alla Corte dei conti il 7 settembre 2016, reg.ne prev. n. 2303, con il quale è stato conferito al dr. Francesco Saverio Abate, dirigente di I fascia del ruolo dirigenziale del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, l’incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore della Direzione Generale per la promozione della qualità agroalimentare e dell’ippica nell’ambito del Dipartimento delle politiche competitive della qualità agroalimentare, ippiche e della pesca del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, integrato con il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, recante “Codice dei Contratti pubblici”;

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme sul procedimento amministrativo” e più in particolare l’art. 21-*nonies*, comma 1, ai sensi del quale “*Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell’articolo 21-octies (cfr. adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza), esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d’ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell’adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell’articolo 20 (cfr. silenzio assenso), e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall’organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all’adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo;*

PRESO ATTO che con il decreto direttoriale PQAI n. 56406 del 21 luglio 2017, è stata indetta una procedura aperta in ambito comunitario, ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, per la conclusione di un Accordo Quadro, di cui all’art. 54, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, finalizzato all’affidamento dell’appalto della fornitura e del servizio di distribuzione di prodotti ortofrutticoli, nonché della realizzazione di alcune misure di accompagnamento, in favore degli allievi degli Istituti scolastici di



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

primo grado italiani, per l'esecuzione nell'ambito del Programma destinato alle scuole del programma Frutta e verdura nelle scuole, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016, la predetta procedura di gara è stata suddivisa in 10 Lotti funzionali, su base geografica nazionale, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. qq) del D. Lgs. n. 50/2016, al quale è stato attribuito il Codice Unico di Progetto (CUP) n. J59D17000550007, e che i rispettivi Lotti sono così identificati:

- Lotto 1:** Piemonte - Liguria - Valle d'Aosta € 10.493.100,30 + IVA - CIG [7135339C01];
- Lotto 2:** Lombardia € 14.741.909,10 + IVA - CIG [7135353790];
- Lotto 3:** Veneto - PP.AA. Trento e Bolzano € 11.457.209,94 + IVA - CIG [7135394965];
- Lotto 4:** Emilia Romagna- Marche - Friuli V.G. € 9.641.096,46 + IVA - CIG [71368624D5];
- Lotto 5:** Lazio € 14.013.221,58 + IVA - CIG [7136870B6D];
- Lotto 6:** Campania - Molise € 13.744.167,72 + IVA - CIG [7136877137];
- Lotto 7:** Puglia - Basilicata € 10.818.207,06 + IVA - CIG [71368803B0];
- Lotto 8:** Calabria - Sicilia € 10.593.995,52 + IVA - CIG [7136883629];
- Lotto 9:** Toscana - Umbria - Abruzzo € 9.847.371,06 + IVA - CIG [71368846FC];
- Lotto 10:** Sardegna € 2.354.221,26 + IVA - CIG [7136889B1B];

VISTO il succitato decreto direttoriale PQAI n. 56406 del 21 luglio 2017 con il quale, all'articolo 2, è stata disposta la nomina del Dr. Giovanni Di Genova, Dirigente presso la D.G. per la promozione della qualità agroalimentare e dell'ippica, quale Responsabile unico del procedimento della menzionata procedura;

DATO ATTO che, entro il termine di scadenza delle offerte fissato dal bando (*cf.* entro e non oltre le ore 17.00 del giorno 29 agosto 2017), sono pervenute n. 43 (quarantatré) offerte dai seguenti concorrenti (in ordine di arrivo):

1. OROGEL Fresco Soc. Coop. Agr., relativamente ai Lotti 4, 5 e 7;
2. ALEGRA Soc. Coop. Agricola, relativamente ai Lotti 1,2,3,4 e 9;
3. RTI COF (tra le società COF SpA, Geosapori Srl e B.&F. Srl): relativamente ai Lotti 2,5,6,7,8 e 9;
4. SPREAFICO Francesco & F.lli SpA: relativamente al Lotto 2;
5. OP KIWI SOLE Soc. Coop. Agr.: relativamente al Lotto 5;
6. APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agr.: relativamente a tutti i Lotti, **dall'1 al 10;**
7. OP NATURA Soc. Coop. Agr., relativamente ai Lotti 8 e 7;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

8. C.D.P. Srl con socio unico: relativamente ai Lotti 1,2,3,4,5,6 e 7;
9. OP ARCAFRUIT Soc. Coop.: relativamente al Lotto 7;
10. CAPUZZO Srl : relativamente al Lotto 9;
11. Cooperativa Ortofrutticola Mantovana C.OR.MA.: relativamente al Lotto 4;
12. MELAVÌ Soc. Coop. Agr.: relativamente al Lotto 1;
13. OP ARMONIA Soc. Agr. Consortile a r.l.: relativamente al Lotto 6;
14. LEONARDOS Srl : relativamente ai Lotti 8 e 9;
15. CONSORZIO ORTOFRUTTICOLO PADANO Soc. Agr. Coop.: relativamente al Lotto 3;

VISTO il Decreto direttoriale PQAI n. 64329 del 7 settembre 2017 con il quale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione dal punto di vista tecnico ed economico delle offerte di gara;

ATTESO che la Commissione giudicatrice, nella seduta del 9 ottobre 2017, ha concluso le operazioni di valutazione delle offerte predisponendo la proposta di aggiudicazione, per ciascun Lotto, dell'Accordo quadro per il periodo 1° agosto 2017 - 31 luglio 2023;

VISTO il disciplinare di gara laddove:

- al paragrafo 3.4 "Limiti e condizioni per l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro e modalità del confronto competitivo tra le parti dell'Accordo Quadro" stabilisce che: *"In relazione all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro, ciascun concorrente potrà essere aggiudicatario al massimo di tre Lotti. In relazione all'appalto specifico per ciascuna annualità scolastica riferita a ciascun Lotto, ciascun aggiudicatario potrà sottoscrivere un solo contratto attuativo dell'Accordo. Con riferimento all'esecuzione della prima annualità scolastica 2017-2018, attesa la necessità di procedere con la massima tempestività all'avvio dell'esecuzione del programma, gli operatori economici che, al termine della procedura di selezione, si saranno posizionati al primo posto nella graduatoria di merito di ciascun Lotto saranno chiamati a sottoscrivere anche il Contratto specifico per l'A.S. 2017-2018"*;

- al paragrafo 4.2 "Partecipazione a più lotti" prevede che *"In relazione all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro, ciascun concorrente potrà essere aggiudicatario al massimo di tre Lotti.*

Per i concorrenti aggiudicatari provvisori di più di un lotto, si procederà all'aggiudicazione per i tre Lotti di maggior valore. Una volta assegnati i Lotti come sopra indicato si procederà



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

all'assegnazione dei Lotti scorrendo le graduatorie, tenendo conto per ciascun concorrente dell'importo più elevato, nel limite massimo di tre Lotti”;

- al paragrafo 10.1 “Criterio di aggiudicazione e numero di aggiudicatari” dispone che “*Per ogni Lotto, il numero degli aggiudicatari dell’Accordo Quadro è determinato in funzione del numero di offerte valide ricevute sulla base del seguente criteri:*

numero di offerte ricevute ≥ 6 : 3 aggiudicatari;

numero di offerte ricevute ≥ 4 : 2 aggiudicatari;

numero di offerte ricevute < 4 : 1 aggiudicatario”;

CONSIDERATO che i vincoli di aggiudicazione – esecuzione sopra citati costituiscono, anche nell’insegnamento del Giudice amministrativo (*ex multis* TAR Lazio, Roma, sentenza 26 gennaio 2017, n.1345), uno strumento pro-concorrenziale che aumenta le possibilità di successo delle piccole e medie imprese, pur in presenza di aziende posizionate meglio sul mercato e scoraggia, in ogni caso, operazioni di concentrazione dell’offerta;

VISTA la nota n. 3790 del 12 ottobre 2017 con la quale il RUP ha trasmesso alla Stazione appaltante la proposta di aggiudicazione predisposta dalla Commissione giudicatrice, per ogni singolo Lotto, dallo stesso verificata sia in relazione all’aggiudicazione dell’Accordo quadro per la durata 2017-2023, sia in relazione all’aggiudicazione degli appalti specifici per ciascun Lotto in cui è stato suddiviso l’Appalto, per l’anno scolastico 2017-2018;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75569 del 17 ottobre 2017 con cui, all’art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l’Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 1 alle società MELAVÌ Soc. Coop. Agricola e ALEGRA Soc. Coop. Agricola e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l’appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 1, per l’anno scolastico 2017-2018 alla MELAVÌ Soc. Coop. Agricola;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75570 del 17 ottobre 2017 con cui, all’art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l’Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 2 alle società RTI COF e C.D.P. Srl e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l’appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 2, per l’anno scolastico 2017-2018 al RTI COF, composta da COF SpA, Geosapori Srl, e B. & F. Srl;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75571 del 17 ottobre 2017 con cui, all’art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l’Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 3 alle società



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

ALEGRA Soc. Coop. Agricola e APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 3, per l'anno scolastico 2017-2018 alla ALEGRA Soc. Coop. Agricola;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75572 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 4 alle società C.OR.MA. Coop.va ortofrutticola mantovana e OROGEL Fresco Soc. Coop. Agricola e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 4, per l'anno scolastico 2017-2018 alla C.OR.MA.;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75573 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 5 alle società APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola e C.D.P. Srl e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 5, per l'anno scolastico 2017-2018 alla APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75575 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 6 alle società C.D.P. Srl e RTI COF e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 6, per l'anno scolastico 2017-2018 alla C.D.P. Srl;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75576 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 7 alle società OP ARCAFRUIT Soc. Coop. e RTI COF e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 7, per l'anno scolastico 2017-2018 alla OP ARCAFRUIT Soc. Coop.;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75577 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 8 alle società OP NATURA Soc. Coop. Agricola e APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola e, al successivo art. 3, viene aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 8, per l'anno scolastico 2017-2018 alla OP NATURA Soc. Coop. Agricola;

VISTO il decreto direttoriale PQAI 05 n. 75578 del 17 ottobre 2017 con cui, all'art. 2, viene aggiudicato, in via definitiva, l'Accordo Quadro 2017-2023 relativo al Lotto n. 9 alle società LEONARDOS Srl, OP NATURA Soc. Coop. Agricola e CAPUZZO Srl e, al successivo art. 3, viene



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

aggiudicato in via definitiva l'appalto specifico relativamente al predetto Lotto n. 9, per l'anno scolastico 2017-2018 alla LEONARDOS Srl;

VISTO l'Avviso di aggiudicazione, datato 19 ottobre 2017 e pubblicato sul sito *web* istituzionale del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, recante la graduatoria finale per ciascuno dei 10 Lotti dell'Accordo Quadro 2017 – 2023;

VISTA la richiesta di chiarimenti della Corte dei conti, datata 16 marzo 2018, per ciascuno dei lotti del bando di gara, in esito al controllo preventivo di legittimità, in merito ai decreti del Capo Dipartimento delle politiche competitive, della qualità agroalimentare, ippiche e della pesca numeri da 4685 a 4694 del 15/12/2017 con i quali sono stati approvati gli accordi quadro relativi ai lotti 1-10 e, più in particolare, in relazione all'aggiudicazione degli accordi quadro relativi ai Lotti **6, 8, 9 e 10**; e, contestualmente, la nota DIPQAI prot. n. 1258 del 13 aprile 2018 con la quale sono stati forniti i chiarimenti richiesti;

CONSIDERATO che, in sede di riscontro al rilievo formulato dalla Corte dei Conti relativamente ai Lotti 6, 8, 9 e 10, è emersa una effettiva imprecisione connessa solo parzialmente ai citati lotti e riguardante in particolare lo scorrimento della graduatoria dei secondi aggiudicatari dei Lotti 5, 7, e 8 che inevitabilmente ha interessato l'intera graduatoria relativa ai secondi e terzi aggiudicatari;

ATTESO che l'imprecisione di cui sopra è essenzialmente da imputare all'operato della Commissione giudicatrice, che non ha prospettato per tutti i successivi 5 anni dell'accordo quadro tutti i possibili effetti degli scorrimenti degli aggiudicatari degli altri Lotti in gara sulla formazione delle graduatorie;

RAVVISTA pertanto la necessità di riesaminare *l'iter* procedurale diretto all'identificazione dei secondi aggiudicatori dell'Accordo Quadro in coerenza con le indicazioni del disciplinare di gara rispetto alla effettiva possibilità di esecuzione dell'appalto;

CONSIDERATO, in particolare, che i vincoli di aggiudicazione previsti nel disciplinare di gara così come interpretati dalla Commissione giudicatrice avrebbero determinato l'oggettiva impossibilità di individuare, per i Lotti 5, 7 e 8 dell'Accordo Quadro, l'esecutore degli appalti specifici per le annualità successive alla prima annualità 2017/2018, e che tale circostanza non era configurabile precedentemente alla conclusione delle operazioni di gara;

CONSIDERATO che l'espressione "*al massimo di tre Lotti*" ammette che si possano aggiudicare a ciascun operatore economico anche **solo due diversi lotti** dell'Accordo Quadro e che così applicata la prescrizione citata consente di individuare un possibile esecutore degli appalti specifici per le annualità successive alla prima annualità;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

RITENUTO pertanto necessario procedere ad una nuova applicazione delle sopra citate prescrizioni nell'ottica pro-concorrenziale, che ha fin dal principio ispirato il complessivo operato dell'Amministrazione, vista anche la scelta di ricorrere allo strumento dell'Accordo Quadro con riapertura del confronto competitivo per ciascun Lotto;

CONSIDERATO che questo percorso di rivalutazione è stato condiviso dall'Amministrazione nel corso dell'incontro con la Corte dei conti tenutosi in data 24 aprile 2018;

ATTESO che, alla luce delle nuove considerazioni sopra esposte, la Commissione giudicatrice, su invito del Responsabile Unico del Procedimento, nella seduta del 4 maggio 2018, ha analizzato le operazioni di scorrimento delle graduatorie in relazioni ai Lotti individuati dalla Corte dei Conti con proprio rilievo, contestualmente definendo il meccanismo di individuazione degli aggiudicatari non esecutori dell'annualità 2017-2018, parti dell'Accordo Quadro per i futuri confronti competitivi;

CONSIDERATO che il meccanismo individuato dalla Commissione giudicatrice ha determinato la necessità di scorrimento della graduatoria dei secondi classificati per i Lotti 5, 7 e 8 dell'Accordo Quadro, ferme per quanto riguarda i Lotti 6, 8 e 9 le conclusioni espresse nel richiamato verbale della Commissione giudicatrice del 4 maggio 2018;

VISTA la relazione tecnica del 14 gennaio 2019 contenente anche la proposta di aggiudicazione, prodotto dal Responsabile Unico del Procedimento, formulata a partire dalle evidenze riscontrate dalla Commissione giudicatrice per i Lotti individuati dalla Corte dei Conti e includendo le citate conclusioni sulla necessità di scorrimento per la graduatoria dei secondi classificati i Lotti 5, 7 e 8 dell'Accordo Quadro;

VISTO il decreto direttoriale 51685 del 12 luglio 2018 con il quale la stazione appaltante, sulla base della evidente necessità di riesaminare l'intero *iter* procedurale sopra descritto e di svolgere una ulteriore analisi delle risultanze della procedura aperta *de qua*; ferma la correttezza delle operazioni di scrutinio delle offerte tecnico-economiche e delle attribuzioni dei punteggi di merito, a seguito del riesame dell'intero *iter* procedurale mosso dai rilievi della Corte dei conti, nel rilevare l'effettiva sussistenza di una imprecisione nello scorrimento della graduatoria dell'Accordo Quadro 2017-2023 da cui è conseguentemente dipesa l'erronea indicazione dei soli aggiudicatari non esecutori dell'annualità 2017-2018, parti dell'Accordo Quadro per i futuri confronti competitivi, limitatamente ai **Lotti n. 5, 7 e 8**, interveniva legittimamente in **autotutela** procedendo con l'annullamento d'ufficio *ex art. 21-nonies* della L. 241/1990 dei seguenti provvedimenti:



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

- decreto direttoriale PQAI 05 n. 75573 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua la società C.D.P. Srl quale seconda aggiudicataria del Lotto n. 5 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
- decreto direttoriale PQAI 05 n. 75576 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua il RTI COF quale secondo aggiudicatario del Lotto n. 7 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
- decreto direttoriale PQAI 05 n. 75577 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua la società APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola quale seconda aggiudicataria del Lotto n. 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023;

procedendo ad aggiudicare, quali secondi aggiudicatari dell'Accordo Quadro 2017-2023, ovvero quali parti dei confronti competitivi per l'esecuzione degli appalti specifici successivi al primo anno scolastico 2017/2018:

- il Lotto n. 5 dell'Accordo Quadro 2017-2023 alla società OP KIWI SOLE Soc. Coop. Agr.;
- il Lotto n. 7 dell'Accordo Quadro 2017-2023 alla società OROGEL Fresco Soc. Coop. Agr.;
- il Lotto n. 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023 alla società LEONARDOS Srl;

ATTESO che la predetta imprecisione, frutto di una svista facilmente rilevabile dalla stessa comparazione tra tutte le graduatorie dei Lotti, non ha determinato alcuna conseguenza né nei confronti dei primi aggiudicatari di ciascun lotto dell'Accordo Quadro 2017-2023, né degli aggiudicatari definitivi degli appalti specifici per l'anno scolastico 2017-2018;

VISTE le note della Corte dei Conti pervenute in data 18 febbraio 2019, in relazione ai singoli lotti, le quali indicano che il decreto direttoriale 51685 del 12 luglio 2018 debba considerarsi presupposto dei decreti dipartimentali da n. 119 a 127 dell'11 gennaio 2019 con i quali si approvano gli accordi quadro dei lotti del bando di gara *de qua*;

RILEVATA la necessità di un riordino degli atti sottoposti a controllo, tra i quali il verbale della Commissione di aggiudicazione e i decreti direttoriali con i quali si approvano gli esiti delle operazioni finali di gara risultanti dai verbali della Commissione di aggiudicazione;

RILEVATA in particolare la necessità di specificare in un ulteriore verbale della Commissione giudicatrice le conclusioni relative all'individuazione dei secondi aggiudicatari dei Lotti 5, 7 e 8, in coerenza con i meccanismi di aggiudicazione descritti nel verbale della stessa Commissione del 4 maggio 2018;



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

VISTO il nuovo verbale della Commissione giudicatrice – datato 21 febbraio 2019 - con il quale si formula la nuova aggiudicazione che individua come secondi aggiudicatari dei lotti 5,7 e 8 le società di seguito indicate:

- Lotto n. 5: alla società OP KIWI SOLE Soc. Coop. Agr.;
- Lotto n. 7: alla società OROGEL Fresco Soc. Coop. Agr.;
- Lotto n. 8: alla società LEONARDOS Srl.

CONSIDERATO che la più autorevole dottrina definisce l'istituto dell'autotutela come la capacità riconosciuta dall'ordinamento all'Amministrazione di riesaminare criticamente la propria attività in vista dell'esigenza di assicurare il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico e rinviene il fondamento di tale potere discrezionale nella potestà generale che l'ordinamento riconosce ad ogni Pubblica Amministrazione di intervenire unilateralmente su ogni questione di propria competenza;

CONSIDERATO che secondo consolidata giurisprudenza amministrativa il provvedimento di aggiudicazione definitivo non costituisce di per sé ostacolo giuridicamente insormontabile al suo stesso annullamento, anche in autotutela (*cf.* Consiglio di Stato, IV, sentenza n. 4027 del 17 agosto 2017; sez. VI, n. 8554/2010; sez. V, n. 7273/2010; sez. IV, n. 5374/2006);

DECRETA

Art. 1

1. Per tutti i motivi e le circostanze espressi in premessa, sono parzialmente annullati d'ufficio, in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della L. 241/1990, i seguenti provvedimenti:
 - decreto direttoriale PQAI 05 n. 75573 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua la società C.D.P. Srl quale seconda aggiudicataria del Lotto n. 5 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - decreto direttoriale PQAI 05 n. 75576 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua il RTI COF quale secondo aggiudicatario del Lotto n. 7 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - decreto direttoriale PQAI 05 n. 75577 del 17 ottobre 2017 nella sola parte in cui individua la società APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agricola quale seconda aggiudicataria del Lotto n. 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023.



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

Art. 2

1. Sono confermate quali prime aggiudicatarie dell'Accordo Quadro 2017-2023, nonché esecutrici dell'appalto specifico del Programma "Frutta e verdura nelle scuole" per l'anno scolastico 2017-2018, le seguenti società:
 - la società APOFRUIT Italia Soc. Coop. Agr. per il Lotto n. 5 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - la società OP ARCAFRUIT Soc. Coop. per il Lotto n. 7 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - la società OP NATURA Soc. Coop. Agr. per il Lotto n. 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023.

Art. 3

1. A seguito dell'annullamento parziale dei citati decreti direttoriali PQAI 05 n. 75573/2017, n. 75576/2017 e n. 75577/2017 testé disposto, i Lotti 5, 7 e 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023 per l'esecuzione del "Programma Frutta e verdura nelle scuole" sono aggiudicati alle seguenti società, per essere le stesse collocate al secondo posto della nuova graduatoria finale di ciascun Lotto citato, fermo il resto:
 - OP KIWI SOLE Soc. Coop. Agr. per il Lotto n. 5 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - OROGEL Fresco Soc. Coop. Agr. per il Lotto n. 7 dell'Accordo Quadro 2017-2023;
 - LEONARDOS Srl per il Lotto n. 8 dell'Accordo Quadro 2017-2023.

Le predette società saranno, quindi, parti dell'Accordo Quadro relativamente ai Lotti 5, 7 e 8 per i futuri confronti competitivi che si terranno per individuare l'esecutore degli appalti specifici relativi alle annualità successive all'anno scolastico 2017-2018.

Art. 4

1. Il presente Decreto annulla e sostituisce il precedente Decreto prot. n. 51685 del 12 luglio 2018.



*Ministero delle politiche agricole
alimentari, forestali e del turismo*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, IPPICHE E DELLA PESCA
DIREZIONE GENERALE PER LA PROMOZIONE DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE E DELL'IPPICA

2. È disposta la pubblicazione sul sito internet del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali di un nuovo “Avviso di aggiudicazione” recante la graduatoria finale per ciascuno dei 10 Lotti dell’Accordo Quadro 2017 – 2023 (CUP J59D17000550007), che tenga conto degli annullamenti parziali e delle nuove aggiudicazioni di cui al presente decreto.

Il presente Decreto è inviato all’Organo di controllo per la registrazione e sarà pubblicato sul sito *internet* del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali.

Roma,

IL DIRETTORE GENERALE

Francesco Saverio Abate

(Firmato digitalmente ai sensi del C.A.D.)