



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

IL DIRETTORE GENERALE

VISTE le disposizioni sull'Amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato di cui al Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 e relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Ministero (di seguito D.M.) delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 6834/2019, registrato dalla Corte dei conti il 29 luglio 2019 al n. 1-834, con cui sono individuati gli uffici dirigenziali non generali;

VISTO il decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito con legge n. 132/2019, recante "Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo";

VISTO il D.P.C.M. 5 dicembre 2019, recante "Regolamento di riorganizzazione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali" a norma dell'art. 1 comma 4 del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 132, registrato dalla Corte dei conti al n. 89 in data 17 febbraio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (di seguito G.U.) n. 55 del 4 marzo 2020;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 15 maggio 2020, registrato dalla Corte dei conti il 18 agosto 2020 al n. 784, con il quale è stato conferito al Dott. Francesco Saverio Abate l'incarico di Capo Dipartimento delle politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca e dell'ippica;

VISTO il D.P.C.M. del 17 giugno 2020, registrato dalla Corte dei conti il 27 luglio 2020 al n. 705, con il quale è stato conferito al Dott. Salvatore Pruneddu l'incarico di Direttore Generale della Direzione Generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le regioni e gli enti territoriali (di seguito AGRET);

VISTO il D.M. n. 20343 del 27 dicembre 2019, registrato dalla Corte dei conti il 10 febbraio 2020 al n. 67, con il quale è stato conferito al Dott. Alessandro Ferraro l'incarico di Direttore dell'Ufficio dirigenziale non generale AGRET II;

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0186412 del 23/04/2021



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022”, pubblicata in G.U. Serie Generale n. 304 del 30 dicembre 2019 – Supplemento Ordinario n. 45;

VISTO il D.M. dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2019, recante “Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e per il triennio 2020-2022”, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 305 del 31 dicembre 2019 – Supplemento Ordinario n. 46;

VISTA la direttiva generale del Ministro delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali del 25 febbraio 2020, prot. n. 2070, registrata dalla Corte dei conti al n. 141 in data 11 marzo 2020, recante gli indirizzi generali sull'azione amministrativa e sulla gestione per l'anno 2020;

VISTA la direttiva dipartimentale n. 805 del 12 marzo 2020, registrata dall'Ufficio centrale di Bilancio al n. 222 in data 13 marzo 2020, con la quale sono state impartite anche alla Direzione generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le Regioni e gli enti territoriali, le disposizioni dirette ad assicurare il perseguimento degli obiettivi definiti nella direttiva del Ministro e di assegnare le risorse finanziarie e umane per la realizzazione dei correlati obiettivi operativi e per lo svolgimento delle funzioni istituzionali;

VISTA la direttiva direttoriale n. 3974 del 16 marzo 2020, registrata dall'Ufficio centrale di Bilancio al n. 230 in data 18 marzo 2020;

VISTA la legge 4 giugno 1984, n. 194 che prevede, ai fini dell'esercizio delle competenze statali in materia di indirizzo e coordinamento delle attività agricole e della conseguente necessità di acquisire e verificare tutti i dati relativi al settore agricolo, l'impianto del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN);

VISTO il decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 99, che ha attribuito all'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (di seguito AGEA) la funzione, prima assegnata al Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, di coordinamento e gestione del SIAN;

VISTO l'articolo 1, comma 6-bis del decreto-legge n. 51/2015, convertito con legge n. 91/2015, che prevede, al fine di garantire l'efficiente ed efficace qualità dei servizi del SIAN, alla cessazione della partecipazione del socio privato in SIN, prevista il 19 settembre 2016, “... AGEA provveda alla gestione e allo sviluppo del SIAN direttamente, o tramite società interamente pubblica nel rispetto delle normative in materia di appalti, ovvero attraverso affidamento a terzi mediante una procedura ad evidenza pubblica, anche avvalendosi di CONSIP S.p.A.”;

VISTO l'articolo 23, comma 7 del decreto-legge 24 giugno 2016 n. 113, convertito con legge n. 160/2016, che dispone che “... AGEA provveda alla gestione e allo sviluppo del



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

sistema informativo attraverso SIN sino all'espletamento da parte di CONSIP della procedura ad evidenza pubblica ...”;

CONSIDERATO che CONSIP S.p.A. ha pubblicato il 30 settembre 2016 una gara a procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento dei servizi di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) per AGEA;

CONSIDERATO che il lotto 1, avente ad oggetto i “servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica” è stato aggiudicato in favore del RTI CGR S.p.A. - Compagnia Generale Riprese Aeree (mandataria) - E-GEOS S.p.A. (mandante) l'11 luglio 2018;

CONSIDERATO che l'affidamento richiamato è scaduto in data 31 dicembre 2020;

VISTA la nota AGEA prot. n. 5028 del 26 gennaio 2021, acquisita al protocollo del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 36874 in pari data, con la quale è stata rappresentata la necessità di acquisire un servizio di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il triennio 2021-2023, per l'aggiornamento, tra l'altro, delle informazioni territoriali contenute nel SIAN evidenziando, tra l'altro, “... *che i rilievi devono essere eseguiti nel periodo compreso nei mesi tra maggio e luglio, compatibilmente con i periodi fenologici più adatti per le colture da identificare e con le condizioni meteorologiche ...”;*

VISTO l'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 74/2018, come modificato dal decreto legislativo n. 116/2019 che prevede che “... *il Ministero assume il ruolo di stazione appaltante con riferimento alla procedura ad evidenza pubblica di cui all'articolo 1, comma 6-bis, del decreto-legge 5 maggio 2015, n. 51, e all'esecuzione dei relativi accordi quadro ...”;*

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni (di seguito Codice);

PREMESSO che con decreto prot. n. 118566 dell'11 marzo 2021 è stato disposto l'avvio di una procedura di gara aperta e di rilevanza comunitaria, ex art. 60 del Codice, per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN per una durata di 36 (trentasei) mesi, la cui decorrenza è definita nello Schema di Accordo Quadro, per un importo posto a base di gara pari ad € 15.000.000,00 (euro quindicimilioni/00) IVA esclusa (CIG 8641623CE2; CUP J59J21000150005), da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice, secondo le modalità definite dalle Linee Guida n. 2 dell'ANAC, approvate dal Consiglio con Delibera n. 1005 del 21 dicembre 2016;

PREMESSO che con il sopracitato decreto il Dott. Alessandro Ferraro è stato nominato Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e sono stati approvati il Disciplinare di gara, il Capitolato tecnico, il Modello Dichiarazione Amministrativa - Schema DGUE, lo schema dell'Accordo quadro e del Contratto esecutivo, nonché la relativa modulistica;

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0186412 del 23/04/2021



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

PREMESSO che il Bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2021/S 058-146794 del 24 marzo 2021 e sulla G.U. V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 36 del 29/03/2021;

PREMESSO che il termine per la presentazione delle offerte è fissato al 27 aprile 2021 alle ore 12:00;

PREMESSO che il paragrafo 7.2 lett. b) del Disciplinare di gara richiede, ai fini della verifica del possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria, che gli operatori economici siano in possesso di un fatturato specifico nei settori di attività oggetto dell'appalto, riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili, non inferiore ad € 3.000.000,00, IVA esclusa, da intendersi quale somma del fatturato dei servizi di "riprese aeree e produzione ortofoto", quale prestazione principale ai sensi dell'art. 48, comma 2 del Codice, di "ortorettifica dati satellitari VHR" e "ortorettifica dati satellitari HR", quali prestazioni secondarie ai sensi dell'art. 48, comma 2 del Codice;

PREMESSO che il paragrafo 7.2 lett. b) del Disciplinare di gara specifica che *"per la prestazione principale è richiesta, all'interno del fatturato specifico, una incidenza non inferiore al 80 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato riferibile a servizi di Riprese Aeree e Produzione Ortofoto non può essere inferiore a euro 2.400.000,00 €"* mentre *"per le prestazioni secondarie è richiesta, all'interno del fatturato specifico, per entrambe una incidenza non inferiore al 10 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato riferibile a tali servizi non può essere inferiore, rispettivamente, a euro 300.000,00 € per il servizio di Ortorettifica dati satellitari VHR e 300.000,00 € per il servizio di Ortorettifica dati satellitari HR."*

CONSIDERATO che alcuni operatori economici hanno formulato richieste di chiarimenti in ordine alla quota di fatturato specifico prescritta con riferimento alle prestazioni secondarie ed hanno, in particolare, asserito come essa non risulti essere caratterizzata da autonoma connotazione, dovendosi ritenere compresa nella prestazione principale;

CONSIDERATO che le sopra richiamate richieste di chiarimenti hanno altresì evidenziato come la quota di fatturato specifico prescritta con riferimento alle prestazioni secondarie non risulti congrua rispetto alle condizioni economiche praticate sul mercato di riferimento;

CONSIDERATO che è, come noto, riconosciuta alla stazione appaltante un'ampia discrezionalità nella fissazione dei requisiti di selezione dei concorrenti, entro i limiti sanciti dall'art. 83 del Codice correlati, da un lato, alla necessità che il fatturato richiesto non superi il doppio del valore stimato dell'appalto e, dall'altro, a che la scelta di prevedere criteri di selezione connessi al fatturato risulti adeguatamente motivata nei documenti di gara (cfr., *ex multis*, Cons. Stato, sez. III, n. 357 del 19 gennaio 2018; ANAC, delibera n. 501 del 5 giugno 2019; ANAC, delibera n. 1154 dell'11 dicembre 2019);



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

CONSIDERATO che il requisito di cui al richiamato paragrafo 7.2 lett. b) del Disciplinare di gara risulta pienamente coerente con i limiti quantitativi e sistematici sopra evidenziati;

CONSIDERATO che, all'esito di apposita interlocuzione tecnica con AGEA, è emersa l'eterogeneità tra la prestazione principale e quelle secondarie, sia dal punto di vista qualitativo che economico, in quanto aventi ad oggetto attività disgiunte e autonome e l'importo di fatturato specifico richiesto con riferimento ai servizi di ortorettifica dati satellitari VHR ed HR risulta pienamente congruo alla luce delle condizioni economiche praticate nel mercato di riferimento;

RITENUTO che la fissazione di un requisito di fatturato specifico nel Disciplinare di gara corrisponda all'esigenza di garantire l'ottimale esecuzione dell'appalto in un settore connotato da elevata specializzazione;

RITENUTO che la previsione del Capitolato tecnico di autonome e distinte prestazioni identificabili quali principale e secondarie, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del Codice debba necessariamente tradursi nella possibilità per gli operatori economici di organizzarsi in RTI verticali in ottemperanza alla predetta disposizione normativa;

RITENUTO, tuttavia, che la selezione del miglior contraente implichi necessariamente la possibilità di ricevere il più ampio numero di offerte possibili, pur nella garanzia dell'affidabilità dei candidati;

RITENUTO che il contemperamento tra le esigenze suindicate possa trovare composizione attraverso l'individuazione di un requisito di fatturato specifico connesso all'attività di telerilevamento ed elaborazione cartografica, anche in conformità alla precedente indizione della procedura;

RITENUTO, pertanto, pur nella piena legittimità delle previsioni della *lex specialis*, al fine di garantire la più ampia partecipazione da parte degli operatori economici alla procedura di gara e nell'ottica della leale collaborazione che deve improntare i rapporti tra stazione appaltante ed imprese partecipanti alla selezione, di modificare il richiamato paragrafo 7.2 lett. b) del Disciplinare di gara come segue *“Fatturato specifico nei settori di attività oggetto dell'appalto, riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili, non inferiore ad € 3.000.000,00, IVA esclusa, da intendersi quale fatturato in servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica. Per la prestazione principale è richiesta, all'interno del fatturato specifico, una incidenza non inferiore all'80 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato specifico in servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per la prestazione principale non può essere inferiore ad € 2.400.000,00. Per le prestazioni secondarie è richiesta, all'interno del fatturato specifico, per entrambe una incidenza non inferiore al 10 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato specifico in servizi telerilevamento ed elaborazione cartografica riferibile alle prestazioni secondarie non può essere inferiore, rispettivamente, a euro 300.000,00 € per il*



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

servizio di Ortorettifica dati satellitari VHR e 300.000,00 € per il servizio di Ortorettifica dati satellitari HR”;

VISTO l'art. 79, commi 3 e 4 del Codice, ai sensi del quale le stazioni appaltanti prorogano i termini per la ricezione delle offerte se sono effettuate modifiche ai documenti di gara e che la durata della proroga è proporzionale all'importanza delle modifiche;

RITENUTO, pertanto, di prorogare i termini per la ricezione delle offerte al 14 maggio 2021 alle ore 12.00 e, conseguentemente, di procedere alla modifica del paragrafo 14, secondo alinea, del Disciplinare di gara e della Sezione IV – Informazioni di carattere amministrativo – Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione del Bando di gara;

CONSIDERATO che è necessario procedere alla pubblicazione della modifica con le medesime modalità procedurali adottate per la pubblicazione della documentazione di gara (cfr., *ex multis*, Cons. Stato, sez. V, n. 4916 del 23 novembre 2016; TAR Veneto-Venezia, sez. I, n. 940 del 12 ottobre 2018);

DECRETA

Articolo 1

1. Per le ragioni indicate in premessa il paragrafo 7.2 lett. b) del Disciplinare di gara è così modificato:

“Fatturato specifico nei settori di attività oggetto dell'appalto, riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili, non inferiore ad € 3.000.000,00, IVA esclusa, da intendersi quale fatturato in servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica. Per la prestazione principale è richiesta, all'interno del fatturato specifico, una incidenza non inferiore all'80 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato specifico in servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per la prestazione principale non può essere inferiore ad € 2.400.000,00. Per le prestazioni secondarie è richiesta, all'interno del fatturato specifico, per entrambe una incidenza non inferiore al 10 per cento del requisito; pertanto, la quota di fatturato specifico in servizi telerilevamento ed elaborazione cartografica riferibile alle prestazioni secondarie non può essere inferiore, rispettivamente, a euro 300.000,00 € per il servizio di Ortorettifica dati satellitari VHR e 300.000,00 € per il servizio di Ortorettifica dati satellitari HR”;

Articolo 2

1. Il termine per la presentazione delle offerte è prorogato al 14 maggio 2021 alle ore 12.00.

2. Il paragrafo 14 del Disciplinare di gara, secondo alinea, è così modificato: *“L'offerta dovrà essere fatta pervenire entro e non oltre il termine perentorio delle ore 12.00 del 14 maggio 2021 indicato sul medesimo portale, pena l'irricevibilità dell'offerta e comunque la sua irregolarità”.*



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE, DELLA QUALITÀ
AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

3. La modifica di cui sopra sarà apportata anche alla Sezione IV – Informazioni di carattere amministrativo – Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione del Bando di gara.

Articolo 3

1. Le modifiche di cui ai precedenti articolo 1 e articolo 2 sarà pubblicata con le medesime modalità procedurali adottate per la pubblicazione della documentazione di gara.

Articolo 4

1. Per quanto non disciplinato dal presente provvedimento restano ferme le prescrizioni di cui alla documentazione di gara.

Il Direttore Generale
Salvatore Pruneddu
Firmato digitalmente ai sensi del CAD

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0186412 del 23/04/2021