



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

**RELAZIONE**

**PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23, COMMA 15, DEL D.LGS. N. 50/2016 PER  
L'AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS. N.  
50/2016 E DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DEL D.L. 16 LUGLIO 2020, CONVERTITO IN  
LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120,  
DELLE ATTIVITÀ DI**

**“ASSISTENZA SPECIALISTICA AL COMITATO BIOCARBURANTI”**

**AZIONE 3**



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

## **PREMESSE**

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia dal D.Lgs n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”. In particolare, per rispondere al dettato dell’art. 23 comma 15 del citato Decreto legislativo - che ad ogni buon fine si riporta “*Per quanto attiene agli appalti di servizi, il progetto deve contenere: la relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, [...], l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.*” - e si produce di seguito il documento descrittivo preliminare del progetto.

Il documento è suddiviso nei seguenti punti:

- la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserita la richiesta di assistenza specialistica;
- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione del servizio;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche.

## **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL PROGETTO.**

### **1.1 STAZIONE APPALTANTE**

Nell’ambito delle proprie competenze istituzionali, l’Ufficio PQAI II - Ufficio Aggregazione, piani di settore e agroenergie della Direzione generale per la promozione della qualità agroalimentare e dell’ippica - prevede l’attuazione delle politiche per lo sviluppo delle filiere agro-energetiche e no-food e per lo sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili nel settore agricolo, alimentare e filiere minori, nonché l’attuazione delle norme nazionali in materia di tracciabilità delle biomasse a fini energetici e delle norme dell’Unione europea in materia di sostenibilità delle filiere agro-energetiche. Partecipa con propri Funzionari al Comitato Biocarburanti, istituito secondo quanto disposto dal comma 5-sexies dell'articolo 33 del Decreto Legislativo 3 marzo 2011, n. 28, costituito presso il Ministero dello sviluppo economico e composto da rappresentanti del Ministero dello sviluppo economico, del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, del Ministero dell’economia e delle finanze e del Gestore dei servizi energetici S.p.A..

Tale Comitato opera per l’esercizio delle competenze operative e gestionali legate all’attuazione dell’obbligo di immissione in consumo nel territorio nazionale di una quota minima di biocarburanti, di cui all'articolo 2-quater del Decreto Legge 10 gennaio 2006, n. 2, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 marzo 2006, n. 81, così come modificato dall’articolo 1, comma 368, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296.



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

## **1.2 CONTESTO DI RIFERIMENTO – IL PROGETTO - AZIONE 3**

Il Comitato Biocarburanti ha indicato le richieste di assistenza specialistica nell'ambito della riunione del 21 febbraio 2022 con protocollo Mipaaf n°.0141356 del 28/03/2022 e successiva lettera del Presidente del Comitato all'Ufficio PQAI II del Mipaaf con prot. n° 142404 del 28/03/2022.

In particolare, è stata manifestata l'esigenza di affrontare diverse tematiche riferite al mondo dei biocarburanti, attraverso approfondimenti specifici, relativi alla produzione di biochar da biomasse lignocellulosiche residuali e dedicate (SRF) e sull'impiego di questo prodotto in impianti di digestione anaerobica per incrementare la produzione di biogas e biometano. La sperimentazione deve servire a validare l'utilizzo del biochar come additivo in digestione anaerobica per incrementare la producibilità specifica di biometano, quantificandone i benefici ambientali connessi.

Vista la complessità delle analisi e delle diverse tipologie di studio, le indicazioni contenute nel verbale del 21 febbraio 2022 vengono articolate in tre azioni/progetti, che vengono dettagliati come segue:

### **Azione 3**

Le attività da svolgere si possono riassumere come di seguito descritte:

<b>Raccolta e cippatura</b>	Valutazione delle macchine disponibili per la raccolta e cippatura, nell'ottica di identificare i migliori cantieri per l'ottenimento di biomasse cippate con dimensioni idonee alla produzione di biochar.
<b>Stoccaggio</b>	sistemi di stoccaggio idonei favorire la perdita di umidità e per evitare fenomeni di respirazione della biomassa.
<b>Valutazioni economiche ed ambientali</b>	Analisi e valutazioni economiche ed ambientali connesse alla proposta sperimentale.

Tali richieste sono state comunicate al Mipaaf, come menzionato anche in precedenza, con la nota del Presidente del Comitato con prot. n. 0142404 del 28/03/2022.

Il Comitato ha manifestato massima urgenza per l'attivazione degli approfondimenti sui temi sopra indicati, data la recente crisi energetica e soprattutto in considerazione dell'attuale conflitto in Ucraina. L'Italia dovrebbe mirare a rendere il suo settore energetico meno dipendente dai paesi terzi. Pertanto, l'uso di energie rinnovabili e materiali provenienti da fonti interne e da foreste gestite in modo sostenibile non dovrebbe essere ostacolato, bensì sostenuto alla luce degli ambiziosi obiettivi climatici dell'UE.



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

La strategia UE "FIT for 55" è una serie completa di 13 proposte interconnesse per rendere le politiche dell'UE in materia di clima, energia, uso del suolo, trasporti e fiscalità idonee a ridurre le emissioni nette di gas a effetto serra di almeno il 55% entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990. Il successo dei legislatori europei nel conseguire tali riduzioni nel prossimo decennio è fondamentale affinché l'Europa diventi il primo continente a impatto climatico zero entro il 2050 e si concretizzi il Green Deal europeo.

Il settore agricolo e forestale sono e saranno partner indispensabili per il raggiungimento di obiettivi così ambiziosi. Nessun altro settore in Europa sarà capace di rimuovere le emissioni dall'atmosfera naturalmente, promuovendo allo stesso tempo lo sviluppo della bioeconomia e garantendo la sicurezza dell'approvvigionamento alimentare.

Negli ultimi anni per le fonti energetiche rinnovabili (FER), si sono rilevati trend di crescita in tutti i settori di impiego (elettrico, termico, trasporti); la quota stimata dei consumi complessivi nazionali di energia coperta da rinnovabili ha superato nel 2019 la soglia del 18%. Le FER si confermano, quindi, una risorsa strategica anche in termini economici e occupazionali, per lo sviluppo sostenibile del Paese.

A seguito di queste considerazioni, il Comitato Biocarburanti deve produrre uno strumento per valutare l'impatto che comporteranno queste scelte nella trasformazione dell'economia nazionale, nella quale la decarbonizzazione, l'economia circolare, l'efficienza e l'uso razionale ed equo delle risorse naturali rappresentano insieme obiettivi e strumenti per un'economia più rispettosa delle persone e dell'ambiente, in un quadro di integrazione dei mercati energetici nazionale nel mercato unico e con adeguata attenzione all'accessibilità dei prezzi e alla sicurezza degli approvvigionamenti e delle forniture.

L'urgenza di avere a disposizione questi strumenti conoscitivi suggerisce alle due Amministrazioni coinvolte di attivare uno screening iniziale - sulle tematiche riferite al mondo dei biocarburanti, in generale - e attraverso approfondimenti specifici, relativi alla produzione di biochar da biomasse lignocellulosiche residuali e dedicate (SRF)

Le esigenze di economicità, tempestività, efficienza ed efficacia connesse all'affidamento e alla individuazione dell'affidatario, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 e 36 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, consentono il ricorso alla procedura dettata dal combinato disposto di cui agli artt. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 Euro.

In coerenza con le indicazioni di cui al paragrafo 4.1 delle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" dell'ANAC, al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 e delle regole di concorrenza, sono stati acquisiti informazioni e dati volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari.



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

Nell'elaborazione dei fabbisogni necessari a sviluppare le tematiche sopra indicate, il Mipaaf e il Mise hanno individuato nel Centro di Ricerche CREA - Ingegneria e Trasformazioni Agroalimentari - la struttura idonea a realizzare il servizio specifico di cui sopra.

Il Centro svolge attività nel campo dell'ingegneria dei biosistemi, dei processi agroindustriali e delle trasformazioni, soprattutto ortofrutticole, cerealicole e olivicole, per la gestione sostenibile degli agroecosistemi e delle filiere agricole, agroalimentari e agroindustriali.

L'attività di ricerca è finalizzata allo sviluppo di tecnologie e metodologie inerenti all'ingegneria agraria nei sistemi agricoli e forestali con attività prevalenti nei settori della meccanizzazione agricola, della gestione ambientale, delle tecnologie di post-raccolta e della trasformazione di prodotti e biomasse anche a fini energetici, nonché della trasformazione e conservazione dei seguenti prodotti agroalimentari: olio di oliva, olive da mensa, grano duro e altri cereali, prodotti ortofrutticoli.

Specificatamente nel settore delle agro energie il Centro svolge studi e ricerche nel settore della raccolta e trasformazioni di biomasse a scopo energetico e non alimentare; supporto allo sviluppo sostenibile delle produzioni energetiche ed agroalimentari attraverso lo studio e la realizzazione di innovazioni tecnologiche e di strategie per l'approvvigionamento di prodotti e sottoprodotti agricoli e forestali, favorendone un utilizzo a cascata, secondo i principi della bio-economia circolare. Le attività di ricerca sono svolte sia in ambito nazionale che comunitario, trasferendo le conoscenze acquisite e le tecnologie sviluppate anche ai paesi in via di sviluppo. Inoltre sono svolti studi su biolubrificanti, biogas e valorizzazione dei reflui e analisi di impianti di micro-generazione elettrica.

### **1.3 OGGETTO E DURATA**

Il presente documento descrive, ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, l'affidamento ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, per la produzione di uno servizio, meglio descritto nelle premesse nell'ambito dell'utilizzo delle risorse disponibili ai sensi dell'art. 2-quarter del Decreto Legge n. 2 del 10 gennaio 2006 e s.m.i. e in base a quanto stabilito dal Decreto 23 aprile 2008, n.100 "Regolamento Interministeriale recante sanzioni amministrative per il mancato raggiungimento dell'obbligo di immissione in consumo di una quota minima di biocarburanti" che stabilisce appunto che le sanzioni siano riassegnabili al "Fondo per la promozione e lo sviluppo delle filiere agro-energetiche" di cui all'art.1 comma 422 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005.

Le attività oggetto del presente affidamento dovranno essere svolte a partire dalla data di sottoscrizione del contratto (indicativamente la fine del mese di aprile 2022), e dovranno garantire che il servizio venga svolto entro e non oltre il 15 novembre 2022.

### **2. ONERI DI SICUREZZA**

Relativamente a quanto previsto dal D. Lgs. del 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro circa l'obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si precisa che l'art. 26, comma 3-bis dispone che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

intellettuale, alle mere forniture di materiali o attrezzature, ai lavori o servizi la cui durata non è superiore a cinque uomini-giorno; allo stesso modo l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si era espressa nel senso di “escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (...) per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante”.

Infatti, i luoghi di esecuzione del contratto non rientrano nella disponibilità giuridica della Stazione Appaltante e non è presente personale dipendente del Ministero.

Di conseguenza, l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è di valore pari a € 0,00.

### **3. QUADRO ECONOMICO**

Il valore complessivo dell'affidamento è stimato in

- 70.560,0 € quale importo stimato del servizio;
- 15.523,2 € quale IVA;
- 0,00 € per oneri per la sicurezza.

**Per un totale di € 86.083,2.**

Riguardo i costi della sicurezza, si rimanda a quanto precisato al punto n. 2. Eventuali oneri di sicurezza da rischio specifico, ove rilevati e segnalati, saranno a carico dell'affidatario.

L'importo del servizio trova copertura sul capitolo di bilancio del Mipaaf 7828 “Fondo per la promozione e lo sviluppo delle filiere agro-energetiche, per l'incentivazione, la produzione e l'utilizzo di biocombustibili da trazione” i cui fondi derivano dalla riassegnazione delle somme versate sul capitolo di entrata del bilancio statale capo XVII Cap. 2474/05 “Sanzioni pecuniarie inflitte per il mancato raggiungimento dell'obbligo di immissione in consumo di una quota minima di biocarburanti, ai soggetti che immettono in consumo benzina e gasolio prodotti da fonti non rinnovabili e destinati all'autotrazione”.

Per la determinazione dei costi unitari delle figure professionali richieste, nonché per la parametrizzazione dei relativi requisiti minimi di esperienza, si ritiene opportuno considerare i parametri inseriti nel Decreto interministeriale del 24 gennaio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 106 del 9 maggio 2018, avente ad oggetto “semplificazione in materia di costi a valere sui Programmi Operativi FESR 2014-2020: approvazione della metodologia di calcolo e delle tabelle dei costi standard unitari per le spese del personale dei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale”.

La “Metodologia di calcolo per l'applicazione delle tabelle di costi standard unitari per la rendicontazione delle spese del personale nei progetti di ricerca e sviluppo sperimentale finanziati da MIUR e MISE a valere sui rispettivi Programmi Operativi FESR 2014-2020” definisce i costi medi orari per tre tipologie di soggetti (“Imprese”, “Università”, “Enti Pubblici di Ricerca”) e suddivisi per tre diverse macro-categorie di fascia di costo (“Alto”, “Medio”, “Basso”).



*Ministero della transizione ecologica*  
*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

FASCIA DI COSTO - LIVELLO	BENEFICIARIO		
	IMPRESE	UNIVERSITA'	EPR
ALTO	€ 75,00	€ 73,00	€ 55,00
MEDIO	€ 43,00	€ 48,00	€ 33,00
BASSO	€ 27,00	€ 31,00	€ 29,00

Nello specifico, le fasce di costo corrispondenti alle tre tipologie di soggetto beneficiario sono quelle afferenti al settore Università definite come segue:

- Alto, per Professore Ordinario
- Medio, per Professore Associato
- Basso, per Ricercatore / Tecnico Amministrativo

Nel formulare un'ipotesi di congruità del prezzo del servizio, si sono presi in considerazione i costi medi orari identificati per i soggetti "Università". In particolare, si è ipotizzato una risorsa di livello Alto (1 gg al mese), una risorsa di livello Medio (1,8 gg al mese) e due risorse di livello Basso (12,8 gg al mese cadauno), come evidenziato dallo seguente schema

Fascia di costo	Costo medio orario	Costo giornaliero	gg a sett	gg al mese	gg all'anno	Stima costo annuo
Alto	73,00 €	584,00 €	1,0	4,0	20	11.680 €
Medio	48,00 €	384,00 €	2,5	10,0	50	19.200 €
Basso	31,00 €	248,00 €	4,0	16,0	80	19.840 €
Basso	31,00 €	248,00 €	4,0	16,0	80	19.840 €
<b>Totale</b>						<b>70.560,00 €</b>

<ST

Durata progetto mesi

5

#### 4. CAPITOLATO D'ONERI

Le attività che l'affidatario dovrà svolgere saranno la produzione di uno o più elaborati tecnico - scientifici sui temi di cui al punto 1.2, comprendenti adeguata documentazione statistica e bibliografica.

##### 4.1 COLLABORAZIONE E FEEDBACK

L'aggiudicatario dovrà altresì garantire tutte le attività di collaborazione, scambio di informazioni, feedback e collaborazione con il Comitato Biocarburanti e con i due Ministeri.

Per il MiTE

Per il Mipaaf

Dr. Guido di Napoli

Dr. Carmine Genovese