



Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Monitoraggio quadrimestrale sullo stato di attuazione dei pagamenti diretti

2023

(attività primo quadrimestre)



Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Vengono di seguito esposte le attività di trattazione, cura e rappresentanza delle tematiche connesse al sistema dei pagamenti diretti, svolte nel corso del primo quadrimestre 2023.

Processo di formazione della normativa europea in materia di pagamenti diretti

In sede di Commissione europea è stata assicurata la partecipazione alle riunioni del gruppo esperti sull'attuazione della PAC e del Comitato PAC, svolte, come di consuetudine, in videoconferenza. I rapporti tra Stati membri ed Istituzioni europee sono stati curati, inoltre, attraverso lo scambio di documenti e commenti scritti, come da prassi consolidata.

Il 19 gennaio 2023 è stato pubblicato, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea L17, il regolamento di esecuzione (UE) 2023/130 della Commissione del 18 gennaio 2023, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio, sulla presentazione del contenuto della relazione annuale sull'efficacia dell'attuazione. A seguito della pubblicazione, la Commissione, nel corso delle riunioni del gruppo esperti per l'attuazione delle PAC, ha fornito agli Stati membri ulteriori dettagli per la compilazione della relazione sull'efficacia dell'attuazione (APR). Sono previsti, per maggio 2023, la pubblicazione di un documento di linee guida e, per l'autunno, il completamento della procedura di predisposizione della piattaforma SFC per l'inserimento dei dati.

Nel corso delle citate riunioni, la Commissione ha, inoltre, illustrato i processi di valutazione della qualità (QA) del sistema di identificazione delle parcelle agricole (LPIS), del sistema di domanda geospaziale (GSA) e del sistema di monitoraggio delle superfici (AMS). Anche in questo caso è prevista la realizzazione di un documento tecnico con specifiche sulle diverse fasi della procedura di valutazione della qualità del 2023.

Nel periodo in oggetto sono stati, inoltre, pubblicati:

- il regolamento delegato (UE) 2023/813 della Commissione dell'8 febbraio 2023, che modifica il regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le dotazioni degli Stati membri per i pagamenti diretti e la ripartizione annua per Stato membro del sostegno dell'Unione allo sviluppo rurale (Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea L102 del 17 aprile 2023). Il regolamento modifica gli allegati V, IX e XI del regolamento (UE) 2021/2115, tenendo conto dei trasferimenti di dotazione tra i pagamenti diretti e il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, decisi dagli Stati membri con i relativi piani strategici della PAC.
- Il regolamento di esecuzione (UE) 2023/860 della Commissione del 25 aprile 2023 “che modifica e rettifica il regolamento di esecuzione (UE) 2022/128 per quanto riguarda la trasparenza, la dichiarazione di gestione, l'organismo di coordinamento, l'organismo di certificazione e talune disposizioni per il FEAGA e il FEASR”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea L111 del 26 aprile 2023.



Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Processo di formazione della normativa nazionale in materia di pagamenti diretti

Il 1° gennaio del corrente anno ha avuto inizio il periodo di applicazione del Piano strategico nazionale della PAC (PSP), cui è stata data attuazione con il decreto ministeriale 23 dicembre 2022, recante “Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i pagamenti diretti”. Il decreto, registrato dalla Corte dei conti il 15 febbraio 2023 al n. 188, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana serie generale n. 47 del 24 febbraio 2023.

Nelle more della pubblicazione, è proseguito il confronto con associazioni di categoria, organismi pagatori e con le Regioni.

Il 25 gennaio si è tenuta una prima riunione nel corso della quale sono stati esaminati gli aspetti applicativi delle nuove norme. Una successiva riunione ha avuto come oggetto l’obbligo di utilizzo, dall’anno 2024, di sementi certificate per l’accesso ad alcune misure di sostegno accoppiato al reddito per superficie.

Nel corso del quadrimestre si è, pertanto, constatata la necessità di procedere alla rettifica del decreto al fine di assicurarne una più puntuale coerenza con il PSP, di correggere alcuni refusi e di chiarire talune disposizioni.

Il conseguente decreto ministeriale 30 marzo 2023, al tal fine emanato, prevede, tra l’altro:

- la modifica dell’articolo 3, lettera f), punto 2), in modo da specificare che le superfici protette dalla norma di condizionalità BCAA8 debbono rispettare i limiti dimensionali stabiliti nell’Allegato IV del D.M. 23 dicembre 2022;
- l’obbligo del ritiro dalla produzione dei terreni a riposo nel periodo 1° gennaio - 30 giugno dell’anno di domanda, anziché, indistintamente, per un periodo minimo indefinito di sei mesi;
- la modifica dell’articolo 12, comma 6, sulla domanda di accesso alla riserva, per specificare che la superficie minima di un ettaro, per l’accesso alla riserva nazionale, è riferita a ciascuna tipologia di accesso;
- la possibilità, per gli agricoltori che detengono allevamenti di tipologie produttive diverse, di poter aderire, alternativamente, al livello 1 o al livello 2 dell’eco-schema 1 (riduzione dell’antimicrobico resistenza e per il benessere animale) per specie e tipologia di allevamento differenti;
- per il pagamento per sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento, la modifica dell’intervallo temporale relativo all’obbligo di presenza in campo delle colture leguminose e foraggere, o colture da rinnovo, esteso dal periodo 1° giugno - 30 novembre al periodo 15 maggio - 30 novembre, nonché, l’aggiunta di fagiolo, cece e pisello tra le colture da rinnovo di cui all’allegato VIII;
- l’obbligo di adesione a *Classyfarm* per gli allevamenti bufalini richiedenti il premio accoppiato;
- la possibilità che la stipula di un contratto di fornitura di semi di girasole o colza, per cui sia richiesto il sostegno accoppiato, possa avvenire anche con imprese di prima trasformazione;



Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

- la modifica dell'allegato IV "Limiti dimensionali e fattori di ponderazione" per il suo allineamento con quanto previsto dal PSP.

Con apposito decreto direttoriale (d.d. 9 marzo 2023) è stato, inoltre, modificato l'allegato VI del D.M. 23 dicembre 2022, riguardante i titoli universitari ad indirizzo agricolo, forestale, veterinario, ed i titoli di scuola secondaria di secondo grado ad indirizzo agricolo, il cui possesso è requisito necessario per il riconoscimento delle figure di giovane agricoltore e nuovo agricoltore. Il provvedimento, pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione, e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Serie generale n. 99 del 28 aprile 2023.

Al fine di garantire la corretta determinazione, per l'anno 2023, dei pagamenti diretti connessi al valore dei diritti all'aiuto, AGEA, in qualità di Organismo di coordinamento, ha proceduto all'adeguamento del valore di questi in misura proporzionale al valore stabilito, a norma del regolamento (UE) n. 1307/2013 per l'anno di domanda 2022, ed il relativo pagamento per le pratiche colturali benefiche per il clima e l'ambiente.

Il calcolo del valore dei diritti all'aiuto è stato eseguito utilizzando il programma sviluppato nell'ambito del progetto europeo NIVA IACS (News IACS Vision in Action), finanziato con fondi europei del Programma Horizon 2020. L'utilizzo del citato sistema di calcolo, l'interazione di questo con il Sistema Informativo Agricolo Nazionale, l'analisi e la valutazione dei dati inseriti e prodotti dal sistema sono regolati da apposito accordo, stipulato tra MASAF, CREA e AGEA, approvato con decreto dipartimentale prot. 172683 del 23 marzo 2023.

In questo contesto l'Ufficio ha partecipato alle attività di verifica del corretto funzionamento del programma di calcolo.

A partire dal 1° gennaio u.s., con la nuova programmazione della PAC, il sostegno accoppiato al reddito per gli ovi-caprini, destinati alla produzione di carne a II.GG., è condizionato all'identificazione e registrazione individuale dei capi, ai sensi del decreto legislativo 5 agosto 2022 n. 134.

Considerata la necessità di assicurare, fin dall'inizio dell'anno di domanda, la possibilità di espletamento dei conseguenti obblighi da parte degli allevatori, il Ministero della Salute, su richiesta di questo Dicastero, ha adottato una procedura semplificata per l'identificazione univoca di ovini e caprini da inviare direttamente al macello entro i dodici mesi di età, con attribuzione da BDN del codice di identificazione individuale.

Nel mese di marzo è stato emanato il decreto legislativo volto a disciplinare il sistema sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti, riguardante la nuova Politica Agricola Comune. Come già rappresentato nel corso delle precedenti relazioni, il nuovo quadro regolatorio europeo, infatti, in taluni ambiti, non prevede più al proprio interno il sistema sanzionatorio, ma lascia agli Stati membri il compito di intervenire a livello nazionale a tutela degli interessi finanziari dell'Unione europea. Il decreto legislativo 17 marzo 2023, n. 42 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie generale n.94 del 21 aprile 2023.



Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Nel corso del quadrimestre sono state, infine, curate le istruttorie di diversi ricorsi straordinari presentati al Capo dello Stato contro i provvedimenti di AGEA OP in materia di pagamenti diretti.

