



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas



Relazione annuale di attuazione

Programma di Sviluppo Rurale Nazionale

Sintesi per i cittadini ex art. 50.9 Reg. UE n. 1303/2013

Relazione annuale di attuazione	
Periodo	01/01/2021 - 31/12/2021
Versione	2021.0
Data di approvazione del comitato di sorveglianza	

Versione del programma in vigore	
CCI	2014IT06RDNP001
Tipo di programma	Programma di sviluppo rurale
Paese	Italia
Regione	IT - National
Periodo di programmazione	2014 - 2022
Versione	11.0
Numero della decisione:	C(2021)6136
Data della decisione	16/08/2021
Autorità di Gestione	Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale, Direzione Generale dello Sviluppo Rurale

Indice

1.	Principali informazioni sull'esecuzione del PSRN	3
2.	Una descrizione delle attività svolte in relazione alla valutazione del Programma.....	5
3.	Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma	7

1. Principali informazioni sull'esecuzione del PSRN

Nel corso del 2021 il Programma di Sviluppo Rurale Nazionale (PSRN 2014-2022) è stato sottoposto ad una serie di modifiche, che hanno previsto, tra l'altro, la proroga del periodo di durata a sostegno da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) negli anni 2021 e 2022.

La nuova versione del Programma ha previsto anche la riduzione del valore della soglia di danno, dal 30% al 20%, nel caso dei fondi di mutualizzazione (17.2) e degli IST non settoriali (17.3), l'introduzione dell'ondata di calore quale nuova avversità assicurabile o assoggettabile a copertura mutualistica e l'inserimento del settore bieticolo-saccarifero tra quelli ammessi per l'istituzione di IST settoriali. La proroga di due anni ha, altresì, comportato un aumento della dotazione finanziaria di circa 775,5 milioni di euro, destinati per il 98% alla sottomisura 17.1 (premio assicurativo per il raccolto, gli animali e le piante) e per il restante 2% alla sottomisura 20.1 (assistenza tecnica), per consentire ai beneficiari e agli agricoltori una transizione agevole verso la nuova programmazione, garantendo la continuità dei pagamenti e l'adeguata assistenza tecnica correlata.

In termini di attuazione, grazie al superamento di gran parte delle difficoltà riscontrate nel corso della programmazione, l'annualità 2021 ha registrato un buon avanzamento per tutte le sottomisure del PSRN, con un livello di spesa complessivo al 31 dicembre che ha consentito di raggiungere gli obiettivi connessi al disimpegno automatico, evitando, pertanto, la perdita di risorse per il settore.

In particolare, per la sottomisura 17.1 relativa alle assicurazioni agricole agevolate si conferma anche per il 2021 il notevole avanzamento finanziario, sia in termini di impegni che di pagamenti. L'incremento della dotazione finanziaria e le semplificazioni poste in essere a partire dal 2018, hanno consentito un miglioramento delle tempistiche nelle diverse fasi dell'iter procedurale, nonché un incremento nella complessiva velocità di spesa (rapporto fra impegni e pagamenti) che, al 31 dicembre 2021, si attesta a circa il 95%.

Relativamente alle sottomisure 17.2 e 17.3, proseguono le attività relative al riconoscimento dei fondi di mutualizzazione e dei Fondi IST. Nel dettaglio, a fine anno risultano ufficialmente riconosciuti 5 fondi di mutualità per fitopatie e rischi climatici e sanitari (2 Fondi per le fitopatie, 1 Fondo fitopatie e infestazioni parassitarie dell'uva da vino, 1 Fondo fitopatie dei seminativi e 1 Fondo rischi climatici e sanitari) e 5 fondi IST di cui 2 per il settore latte bovino e 3 per il settore ortofrutta.

Le sottomisure relative alla biodiversità animale 10.2 (Sostegno per la conservazione, l'uso e lo sviluppo sostenibili delle risorse genetiche in agricoltura) e 16.2 (cooperazione - sostegno a progetti pilota e allo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie) nel loro complesso presentano un buon livello di avanzamento sia finanziario che tecnico. Le attività dei progetti finanziati sono regolarmente monitorate dall'Autorità di gestione e si concentrano principalmente, per la sottomisura

10.2, sui nuovi indici genetici elaborati e pubblicati dai beneficiari (relativi al miglioramento del benessere animale, dell'efficienza riproduttiva e della riduzione dell'impatto ambientale), sulle analisi di caratterizzazione genetica e fenotipica delle razze animali coinvolte e su ulteriori indicatori. In merito alla sottomisura 16.2, che prevede il finanziamento di un solo progetto denominato LEO "Livestock Environment Open data - Piattaforma Open data per la Zootecnia", sono monitorati annualmente gli obiettivi previsti nel progetto e periodicamente le singole attività progettuali. Entrambe le sottomisure nel loro complesso coinvolgono le principali specie e razze animali di interesse zootecnico (sottomisura 10.2) nonché diverse aziende zootecniche distribuite sull'intero territorio nazionale (sottomisura 16.2). Nell'ambito della sottomisura 16.2, nel corso del 2021, sono stati raccolti milioni di dati di campo e parametri di laboratorio su oltre 150 razze allevate in Italia. Al contempo, è stata rilasciata la prima versione della banca dati *Open* che permettere l'accesso e la consultazione dei dati raccolti con il progetto LEO a soggetti interessati.

Anche per quanto concerne la sottomisura 4.3 connessa agli investimenti irrigui, che presenta interventi strutturali complessi e duraturi, nonostante i rallentamenti nell'esecuzione dei lavori e l'aumento dei prezzi delle materie prime causati dalla pandemia da COVID-19, anche nel 2021 è proseguito l'avanzamento dei progetti con 24 Decreti di aggiudicazione degli appalti.

Riguardo la sottomisura 20.1 (assistenza tecnica), nel corso del 2021 sono proseguite le attività di cui agli Accordi di Cooperazione con gli Enti CREA ed ISMEA, finalizzati, rispettivamente, al supporto in materia di risorse irrigue e biodiversità animale di interesse zootecnico (CREA) e al supporto alla gestione dei rischi in agricoltura (ISMEA), nonché le attività di Agea in qualità di Organismo Pagatore (OP) ed Organismo Intermedio (OI) dell'Autorità di Gestione (AdG), da questa delegato allo svolgimento di funzioni nell'ambito della sottomisura 17.1.

Nel 2021 è inoltre proseguita l'attività di *Valutazione del PSRN 2014-2022* (servizio aggiudicato a seguito della gara a procedura pubblica nell'aprile del 2019 alla *Lattanzio monitoring & evaluation s.r.l.*) e della campagna di *Comunicazione, Informazione e Pubblicità* (il cui bando è stato pubblicato nel febbraio 2019 e il relativo contratto con l'RTI, costituita dalle società *OCMG s.r.l.* e *QUBIT s.r.l.*, sottoscritto nel settembre 2019).

Nel complesso, in termini di attuazione finanziaria, al 31 dicembre 2021 le risorse impegnate si attestano a 2,3 miliardi di euro, di cui oltre 1 miliardo di quota FEASR, pari all'81,5% della dotazione finanziaria incrementata in conseguenza della proroga del Programma. La spesa si attesta invece a 1,8 miliardi di euro, dei quali oltre 833 milioni di risorse FEASR, afferenti alle sottomisure 17.1, 10.2, 16.2, 4.3 e 20.1. Nello specifico, la Priorità 3 (sottomisure 17.1, 17.2, 17.3) ha registrato al 31 dicembre, grazie alla misura assicurativa, una spesa pari a 1,67 miliardi di euro, a fronte di un importo impegnato di 1,7 miliardi di euro, ed un numero di aziende agricole coinvolte pari a 102.880.

Con riferimento alla Priorità 4 (sottomisure 10.2 e 16.2) risultano liquidati 79,4 milioni di euro di cui 35,8 milioni afferenti ai 17 progetti selezionati per la sottomisura 10.2 e 43,6 milioni per la sottomisura 16.2. L'importo complessivamente impegnato risulta di circa 182 milioni.

Per la Priorità 5 (sottomisura 4.3), si registra un avanzamento sia in termini di risorse impegnate che liquidate. In particolare, sono stati emanati 24 decreti di concessione, con un importo complessivamente concesso di 336,5 milioni di euro, mentre sono stati erogati gli anticipi richiesti da 25 Consorzi e 5 domande di avanzamento lavori, per un importo totale di oltre 90,5 milioni di euro. Di fatto, tenuto conto del buon avanzamento finanziario e procedurale, nonché dell'elevato grado di adesione al Programma, non si riscontrano criticità nel raggiungimento dei target finali delle singole sottomisure.

2. Una descrizione delle attività svolte in relazione alla valutazione del Programma

Nel mese di giugno 2021, la *Lattanzio monitoring & evaluation s.r.l.* Centrale Valutativa, in qualità di Valutatore indipendente del PSRN, ha proceduto alla redazione del *Rapporto di Valutazione Annuale* (RAV) riferito all'annualità 2020. Il Rapporto si è focalizzato sulle risposte ai quesiti valutativi¹ considerati pertinenti ed è pubblicato sul sito del MIPAAF nella sezione dedicata al Programma².

I quesiti valutativi a cui si è fornita risposta nel RAV affrontano, sotto diversi aspetti, i tre temi principali che le misure del PSRN intendono affrontare e specificatamente:

- il sostegno alla prevenzione e gestione dei rischi aziendali;
- il sostegno al ripristino, alla salvaguardia e al miglioramento della biodiversità;
- il sostegno per rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura.

L'approccio valutativo, di tipo partecipativo, si è basato su una stretta collaborazione con i funzionari, i tecnici del Ministero e le strutture a supporto (ISMEA e CREA), attraverso la condivisione del percorso di valutazione e dei suoi risultati, favorendo, in questo modo, la diffusione della cultura della valutazione.

¹ Di cui all'allegato V del Reg. (UE) n. 808/2014.

² <https://www.politicheagricole.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/11903>

Il Rapporto costituisce una verifica dei risultati e degli impatti attribuibili agli investimenti realizzati, analizzando effetti e criticità delle politiche di sviluppo e sostenibilità attuate tramite il PSRN al 31 dicembre 2020. L'obiettivo della valutazione è stato giungere a conclusioni per redigere necessari suggerimenti atti a rafforzare la programmazione e l'attuazione del Programma. In questo senso, l'attenzione si è focalizzata soprattutto sulla formulazione delle risposte ai quesiti valutativi comuni afferenti ai risultati conseguiti rispetto: le Focus Area – FA; altri aspetti del PSRN; gli obiettivi dell'Unione; specifiche domande aggiuntive previste nel piano di valutazione; la valorizzazione degli indicatori di risultato complementari e di impatto; la restituzione di un giudizio conclusivo e la formulazione dei suggerimenti.

Inoltre, alla fine del 2021 sono state avviate le attività di strutturazione e osservazione relative alla redazione del RAV 2021, consegnato nel mese di giugno 2022 e pubblicato sul sito del MIPAAF, sempre nella sezione dedicata al Programma.

Nel RAV 2021, tra l'altro, è stato approfondito il grado di adesione alla sottomisura 17.1 da parte delle aziende agricole operanti nei diversi settori produttivi e nei molteplici territori, in linea con le osservazioni formulate nel Rapporto relativo al 2020. Nel report viene raccomandato di proseguire con le attività trasversali di informazione e comunicazione e di procedere nell'opera di sostegno e promozione degli strumenti più innovativi, fra i quali anche la prevista istituzione di un fondo di mutualizzazione nazionale obbligatorio a copertura dei rischi catastrofali.

Nel Rapporto sono riportati anche gli esiti dell'analisi svolta sulla base dei dati tecnici progettuali della sottomisura 4.3 e una valutazione degli effetti (potenziali) sul risparmio idrico ottenibile grazie ad una maggiore efficienza del sistema di trasporto consortile.

Per quanto riguarda la Priorità 4, il Rapporto fornisce una disamina dei risultati ottenuti sulla base dell'analisi dei cosiddetti Indicatori Oggettivamente Verificabili (IOV), nell'ambito dei progetti finanziati con la sottomisura 10.2, relativi ai seguenti comparti zootecnici:

- ovicaprino (1° Avviso: Conservation, Health and Efficiency Empowerment of Small Ruminant, CHEESR e 2° Avviso: Sustainability Health Environment Economy Profitability & Genomic Organisation Animal (pheno)Typing (SHEEP&GOAT);
- suinicolo (1° Avviso: Suinicoltura Ambientale Sostenibile, SUIS e 2° Avviso: Suinicoltura Ambientale Sostenibile, SUIS2);

Per i sopracitati progetti sono formulate alcune considerazioni valutative consultabili nel Rapporto di Valutazione annuale al 2021.

Per la sottomisura 16.2 sono stati effettuati approfondimenti valutativi in merito alle attività svolte nel corso 2021, con un focus specifico sulle diverse azioni previste dal progetto approvato, giudicando le attività realizzate coerenti con quelle previste, tenendo conto anche delle difficoltà riscontrate a seguito dell'emergenza sanitaria.

3. Misure adottate per dare adeguata pubblicità al programma

Nell'ambito delle attività di comunicazione, informazione e pubblicità del PSRN 2014/2022, nel corso del 2021 si è conclusa la prima fase della campagna avviata nel 2020, riguardante l'attività di promozione volta a far conoscere sul territorio nazionale l'esistenza del Programma, le misure coinvolte e le opportunità di finanziamento previste. Terminata questa prima fase, le attività avviate nel corso 2021 hanno riguardato il secondo step della campagna, mirato al consolidamento e coinvolgimento dei target su più livelli. Nello specifico, con l'annualità 2021 si è entrati nella fase strategicamente più importante per il raggiungimento degli obiettivi prestabiliti in ottica di supporto e concretezza. In questo senso, un sostanziale passo avanti in termini prettamente comunicativi è stato fatto grazie alla realizzazione di attività svolte in continuità e sinergia tra loro, così da potenziarne l'efficacia e la diffusione. Nel dettaglio, sono stati organizzati **4 workshop** in modalità digitale e con relative dirette streaming sulla pagina FB del PSRN e successive pubblicazioni di pillole video sul canale YouTube. Gli eventi organizzati hanno registrato un grande interesse e coinvolgimento attivo da parte dei beneficiari e del grande pubblico e sono stati affiancati ad una mirata **programmazione media, sia** commerciale che pubbliredazionale, che ha potuto garantire maggior approfondimento, concretezza e capillarità, con evidenti ricadute positive evidenziate dalle costanti attività di monitoraggio. Inoltre, per quanto riguarda i canali online, si è potuto fare affidamento su di una serie di attività informative e promozionali attraverso un dettagliato piano editoriale social che ha riguardato azioni volte ad informare gli stakeholders e il grande pubblico, mantenendo altresì una particolare attenzione rivolta a supportare i beneficiari.

Nell'ambito delle azioni di capacity building, i 6 workshop formativi online, organizzati per la Misura 17, hanno avuto come destinatari il personale specializzato nell'attuazione della misura (CAA, Consorzi di difesa). Scopo degli incontri è stato quello di ottimizzare i processi amministrativi e le procedure informatiche in ambiente SIAN-SGR. Al termine del ciclo formativo è stato messo a disposizione dei tecnici un vademecum e un video tutorial animato. Parallelamente, state organizzate 5 tavole rotonde online allo scopo di raccogliere i fabbisogni del partenariato delle filiere coinvolte nell'attuazione delle sottomisure 17.2 "Fondi di mutualità" e 17.3 "IST".

Per la Sottomisura 4.3 sono stati svolti incontri formativi, rivolti agli enti, per il supporto nell'adempimento degli obblighi di quantificazione dei volumi ed inserimento dei dati in SIGRIAN.

Inoltre, sono stati organizzati 3 incontri ed 1 evento (modalità streaming) nell'ambito dell'accordo con il CREA, con riferimento all'attività di coordinamento delle politiche tra MiPAAF e MATTM (oggi MiTE), per la condivisione di dati e metodologie per il contestuale aggiornamento dei Piano di Gestione delle Acque distrettuali e la redazione del Piano Strategico Nazionale della futura PAC, rivolto a tutte le Autorità di Bacino distrettuali, Regioni e P.P.A.A. e stakeholder interessati.

Infine, per le sottomisure 10.2 e 16.2 nel corso del 2021 sono state redatte e pubblicate sul sito PSRN in collaborazione con la società di comunicazione, alcune newsletter informative, dedicate alle attività svolte e alla biodiversità animale di interesse zootecnico.