



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Piano delle performance 2022

**Monitoraggio quadrimestrale sullo stato di attuazione dei pagamenti diretti
2022**

(attività secondo quadrimestre)



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Vengono di seguito esposte le attività di trattazione, cura e rappresentanza delle tematiche connesse al sistema dei pagamenti diretti, svolte nel corso del secondo quadrimestre 2022.

Processo di formazione della normativa europea in materia di pagamenti diretti

Attuazione del ciclo di programmazione 2023-2027.

In sede di Commissione europea è proseguito il confronto con gli Stati membri, già avviato a fine 2021, per la definizione delle norme delegate e di esecuzione che andranno a completare il quadro legislativo del futuro ciclo di programmazione. Sono stati, altresì, presentati e discussi alcuni documenti tecnici preparati dalla Commissione per agevolare gli Stati membri nell'applicazione delle nuove modalità di attuazione, di monitoraggio e di valutazione degli interventi attivati ed al conseguente adeguamento dei sistemi informativi utilizzati per la gestione ed il controllo degli interventi stessi.

In questo contesto è stata assicurata la partecipazione alle riunioni dei comitati/gruppi esperti che, come consuetudine da marzo 2020, si sono tenute in videoconferenza anche nel periodo in questione. I rapporti tra Stati membri e Istituzioni europee sono stati curati, inoltre, attraverso lo scambio di documenti e commenti scritti, come da prassi consolidata. In caso di votazione si è proceduto attraverso procedura scritta o, alternativamente, con voto espresso in videoconferenza.

Nel periodo in esame sono stati emanati i seguenti regolamenti, oggetto di discussione sui tavoli unionali negli scorsi mesi:

- Regolamento delegato (UE) 2022/1172 della Commissione del 4 maggio 2022 che integra il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo della politica agricola comune e l'applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale L183 dell'8 luglio 2022);
- Regolamento di esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione del 31 maggio 2022, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale L183 dell'8 luglio 2022).

Relativamente agli atti in corso di predisposizione, nella riunione del comitato per la politica agricola comune del 12 luglio u.s., in relazione al monitoraggio e alla valutazione delle misure previste per la



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

futura programmazione, è stato presentato e discusso uno schema di atto di esecuzione concernente il contenuto e le modalità di presentazione delle relazioni annuali sull'efficacia dell'attuazione (annual performance report - APR). Il testo di regolamento sarà ripresentato agli Stati membri nel mese di settembre e successivamente sottoposto al voto del comitato.

Nella stessa riunione è stato votato il testo definitivo (le ultime modifiche apportate sono state presentate nel corso della riunione) del progetto di regolamento recante il dettaglio delle norme di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 per la valutazione dei piani strategici della PAC e la trasmissione di informazioni per il monitoraggio e la valutazione. Tutti gli Stati membri si sono espressi a favore; pertanto, l'atto è stato approvato.

Altro atto proposto dalla Commissione, a seguito delle discussioni svoltesi in seno al Consiglio Agricoltura e pesca il 18 luglio 2022, nonché con il Parlamento europeo, in considerazione dell'elevato livello di incertezza ed i rischi per il sistema alimentare derivanti dalla guerra in Ucraina, con conseguente necessità di contribuire ad adeguare il potenziale produttivo dell'Unione per minimizzare i rischi di disponibilità, accessibilità e sicurezza degli alimenti, ha riguardato un regolamento che prevede alcune deroghe agli obblighi di condizionalità. In particolare, è stata data la possibilità agli Stati membri, limitatamente all'anno 2023, di derogare all'obbligo di rispetto della BCAA 7 - rotazione delle colture e BCAA 8 - percentuale minima della superficie agricola destinata a superfici o elementi non produttivi (limitatamente ai terreni lasciati a riposo):

- Il regolamento di esecuzione (UE) 2022/1317 del 27 luglio 2022 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L199 del 28 luglio 2022).

Attuazione del ciclo di programmazione in corso.

A seguito dell'esito positivo della consultazione interservizi è stata approvata, attraverso procedura scritta, la proposta di regolamento che fissa i massimali di bilancio per l'anno 2022:

- Il regolamento di esecuzione (UE) 2022/1161 della Commissione del 5 luglio 2022, che istituisce massimali di bilancio per il 2022 applicabili ad alcuni regimi di sostegno diretto di cui al regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L169 del 6 luglio 2022.



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

Sono stati, inoltre, emanati, dopo approvazione attraverso procedura scritta, i regolamenti di esecuzione, discussi in sede di Comitato pagamenti diretti nel corso del precedente quadrimestre, inerenti:

- L'aumento per l'anno 2022, in deroga all'articolo 75, paragrafo 1, terzo comma, del regolamento (UE) n. 1306/2013, al 70 % della percentuale degli anticipi erogabili per i pagamenti diretti e all'85% per le misure di sviluppo rurale connesse alla superficie e agli animali (regolamento di esecuzione (UE) 2022/1352 del 3 agosto 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L204 del 4 agosto 2022);
- La possibilità di utilizzo di metodi di controllo alternativi alle visite *in loco*; la possibilità di effettuare nel corso dell'anno quei controlli che, per la natura del regime di aiuto, richiedono visite in particolari periodi e la riduzione al 3% del tasso di controllo richiesto per alcuni controlli più complessi (misure connesse agli animali, misure non SIGC, controlli *ex-post* per gli investimenti dello sviluppo rurale)(regolamento di esecuzione (UE) 2022/1216 dell'8 luglio 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea L188 del 5 luglio 2022).

Processo di formazione della normativa nazionale in materia di pagamenti diretti

In ambito nazionale sono proseguite le riunioni tecniche propedeutiche alla realizzazione del Piano strategico. In particolare, a seguito del confronto con il Geo-hub della Commissione sulle osservazioni presentate al PSP notificato a dicembre, sono stati organizzati diversi incontri con Regioni e Province autonome, organismi di rappresentanza e rete rurale, per analizzare le osservazioni e proporre azioni correttive al Piano strategico PAC. La discussione è stata incentrata principalmente sulle eventuali modifiche da apportare in materia di convergenza del valore dei diritti all'aiuto, redistribuzione dei pagamenti e sostegno accoppiato, sulla base delle osservazioni pervenute dalla Commissione.

È stato, inoltre, predisposto, per quanto di competenza ed unitamente ad altri Uffici della Direzione generale, lo schema di un atto normativo volto a disciplinare il sistema sanzionatorio, sotto forma di riduzione degli aiuti da erogare ai beneficiari, riguardante la nuova Politica Agricola Comune. Quest'ultima, infatti, in taluni ambiti non definisce più al proprio interno il sistema sanzionatorio né quantifica le riduzioni e le penalità da applicare in caso di mancato rispetto dei requisiti per beneficiare del sostegno della PAC, ma lascia agli Stati membri il compito di intervenire a livello nazionale a tutela degli interessi finanziari dell'Unione europea.



Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE III

In applicazione alla regolamentazione europea sui pagamenti diretti, ed in particolare, alle modifiche al regolamento (UE) n. 809/2014, introdotte dal regolamento (UE) 2021/540 del 26 marzo 2021, con le quali viene concessa maggiore flessibilità agli Stati membri nella fissazione del termine ultimo per la presentazione della domanda unica, a seguito delle richieste pervenute dalla Commissione politiche agricole e da AGEA, è stato poi emanato il:

- D.M. 13 maggio 2022 recante proroga dei termini di presentazione delle domande di aiuto PAC anno 2022 (pubblicato nella GURI - Serie generale n. 137 del 14 giugno 2022).

Il decreto proroga al 15 giugno 2022 il termine ultimo per la presentazione della domanda unica, delle domande di sostegno e delle domande di pagamento per gli aiuti a superficie e le misure connesse agli animali nell'ambito del sostegno allo sviluppo rurale, nonché, al 30 giugno 2022 il termine per la comunicazione delle modifiche della domanda unica, delle domande di aiuto e delle domande di pagamento.

Nel periodo in questione sono stati, inoltre, pubblicati nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana i seguenti provvedimenti emanati nel primo quadrimestre del 2022:

- D.M. 25 marzo 2022, protocollo 28 marzo 2022 n. 141203: Anticipazioni dei pagamenti diretti in attuazione dell'articolo 10 ter del decreto-legge 29 marzo 2019, n. 27, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2019, n. 44 (GURI - Serie generale n. 107 del 9 maggio 2022);
- D.M. 25 marzo 2022, 28 marzo 2022, n. 141342: Termini per la presentazione delle domande di aiuto della Politica agricola comune per l'anno 2022 (GURI - Serie generale n. 115 del 18 maggio 2022);
- D.M. 8 aprile 2022, n. 163483: Attuazione della Decisione di esecuzione della Commissione europea n. C(2022) 1875 del 23 marzo 2022, che autorizza deroghe al regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013 e al regolamento delegato (UE) n. 639/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014. (GURI - Serie generale n. 126 del 31 maggio 2022).

Nel corso del quadrimestre sono state, inoltre, curate le istruttorie di diversi ricorsi straordinari presentati al Capo dello Stato contro le decisioni di AGEA OP in materia di pagamenti diretti.