



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

IL RUP

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito con legge n. 132/2019, recante “Disposizioni urgenti per il trasferimento di funzioni e per la riorganizzazione dei Ministeri per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo”;

VISTO il D.P.C.M. 5 dicembre 2019, recante “Regolamento di riorganizzazione del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali” a norma dell’art. 1 comma 4 del decreto-legge 21 settembre 2019, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 novembre 2019, n. 132, registrato dalla Corte dei conti al n. 89 in data 17 febbraio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (di seguito G.U.) n. 55 del 4 marzo 2020;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 14 maggio 2021, registrato alla Corte dei conti il 10 giugno 2021 al n.621, con il quale il Dott. Francesco Saverio Abate è stato confermato nell’incarico di Capo Dipartimento delle politiche competitive, della qualità agroalimentare, della pesca e dell’ippica;

VISTO il D.P.C.M. del 17 giugno 2020, registrato dalla Corte dei conti il 27 luglio 2020 al n. 705, con il quale è stato conferito al Dott. Salvatore Pruneddu l’incarico di Direttore Generale della Direzione Generale degli affari generali, delle risorse umane e per i rapporti con le regioni e gli enti territoriali (di seguito AGRET);

VISTO il D.M. n.319082 del 12 luglio 2021, registrato dalla Corte dei conti il 28 luglio 2021 al n.737, con il quale è stato conferito al Dott. Alessandro Ferraro l’incarico di Direttore dell’Ufficio dirigenziale non generale AGRET II;

VISTA la direttiva generale del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali sull’azione amministrativa e sulla gestione per l’anno 2021, approvata con DM prot.n.99872 del 1° marzo 2021, registrata dalla Corte dei conti il 29 marzo 2021 al n.166;

VISTA la direttiva dipartimentale prot.n.130519 del 18 marzo 2021, registrata dall’Ufficio centrale di Bilancio il 1° aprile 2021 al n.215, con la quale sono state impartite anche alla Direzione generale AGRET, le disposizioni dirette ad assicurare il perseguimento degli obiettivi definiti nella direttiva del Ministro e di assegnare le risorse finanziarie e umane per la realizzazione dei correlati obiettivi operativi e per lo svolgimento delle funzioni istituzionali;

VISTA la direttiva direttoriale prot.n.131534 del 19 marzo 2021, registrata dall’Ufficio centrale di Bilancio il 1° aprile 2021 al n.219;

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0038986 del 27/01/2022



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

VISTA la legge 4 giugno 1984, n. 194 che prevede, ai fini dell'esercizio delle competenze statali in materia di indirizzo e coordinamento delle attività agricole e della conseguente necessità di acquisire e verificare tutti i dati relativi al settore agricolo, l'impianto del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN);

VISTO il decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 99, che ha attribuito all'Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura (di seguito AGEA) la funzione, prima assegnata al Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, di coordinamento e gestione del SIAN;

VISTO l'articolo 1, comma 6-bis del decreto-legge n. 51/2015, convertito con legge n. 91/2015, che prevede, al fine di garantire l'efficiente ed efficace qualità dei servizi del SIAN, alla cessazione della partecipazione del socio privato in SIN, prevista il 19 settembre 2016, "*... AGEA provveda alla gestione e allo sviluppo del SIAN direttamente, o tramite società interamente pubblica nel rispetto delle normative in materia di appalti, ovvero attraverso affidamento a terzi mediante una procedura ad evidenza pubblica, anche avvalendosi di CONSIP S.p.A.*"; VISTO l'articolo 23, comma 7 del decreto-legge 24 giugno 2016 n. 113, convertito con legge n. 160/2016, che dispone che "*... AGEA provveda alla gestione e allo sviluppo del sistema informativo attraverso SIN sino all'espletamento da parte di CONSIP della procedura ad evidenza pubblica ...*";

CONSIDERATO che CONSIP S.p.A. ha pubblicato il 30 settembre 2016 una gara a procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento dei servizi di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) per AGEA;

CONSIDERATO che il lotto 1, avente ad oggetto i "servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica" è stato aggiudicato in favore del RTI CGR S.p.A. - Compagnia Generale Riprese Aeree (mandataria) - E-GEOS S.p.A. (mandante) l'11 luglio 2018;

CONSIDERATO che l'affidamento richiamato è scaduto in data 31 dicembre 2020;

VISTA la nota AGEA prot. n. 5028 del 26 gennaio 2021, acquisita al protocollo del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n.36874 in pari data, con la quale è stata rappresentata la necessità di acquisire un servizio di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il triennio 2021-2023, per l'aggiornamento, tra l'altro, delle informazioni territoriali contenute nel SIAN evidenziando, tra l'altro, "*... che i rilievi devono essere eseguiti nel periodo compreso nei mesi tra maggio e luglio, compatibilmente con i periodi fenologici più adatti per le colture da identificare e con le condizioni meteorologiche ...*";

VISTO l'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 74/2018, come modificato dal decreto legislativo n. 116/2019 che prevede che "*... il Ministero assume il ruolo di stazione appaltante con riferimento alla procedura ad evidenza pubblica di cui all'articolo 1, comma 6-bis, del decreto-legge 5 maggio 2015, n. 51, e all'esecuzione dei relativi accordi quadro ...*";

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0038986 del 27/01/2022



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e successive modifiche ed integrazioni (di seguito Codice);

VISTO che con decreto prot.n.118566 dell'11 marzo 2021 è stato disposto l'avvio di una procedura di gara aperta e di rilevanza comunitaria, ex art. 60 del Codice, per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN per una durata di 36 (trentasei) mesi, la cui decorrenza è definita nello Schema di Accordo Quadro, per un importo posto a base di gara pari ad € 15.000.000,00 (euro quindicimilioni/00) IVA esclusa (CIG 8641623CE2; CUP J59J21000150005), da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice, secondo le modalità definite dalle Linee Guida n. 2 dell'ANAC, approvate dal Consiglio con Delibera n.1005 del 21 dicembre 2016;

CONSIDERATO che con il sopracitato decreto il Dott. Alessandro Ferraro è stato nominato Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice e sono stati approvati il Disciplinare di gara, il Capitolato tecnico, il Modello Dichiarazione Amministrativa - Schema DGUE, lo schema dell'Accordo quadro e del Contratto esecutivo, nonché la relativa modulistica;

VISTO che il Bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2021/S 058-146794 del 24 marzo 2021 e sulla G.U. V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 36 del 29/03/2021;

VISTO che il termine per la presentazione delle offerte è fissato al 27 aprile 2021 alle ore 12:00;

VISTO il D.M. prot.n.186412 del 23 aprile 2021 che ha modificato il Disciplinare di gara e ha, pertanto, prorogato il termine per la presentazione delle offerte al 14 maggio 2021 alle ore 12.00;

VISTO che le modifiche al Bando di gara e al Disciplinare sono state pubblicate sulla G.U.U.E. S: 2021/S 084-217524 del 30 aprile 2021 e sulla G.U. V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 52 del 07/05/2021;

VISTO il D.M. prot.n.251660 del 31 maggio 2021 che, ai sensi dell'articolo 31, comma 9, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e come previsto dal punto 20 del Disciplinare di gara, ha nominato il seggio di gara per l'esame della documentazione amministrativa relativa procedura di gara aperta e di rilevanza comunitaria, ex art. 60 del Codice, per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN (CIG 8641623CE2; CUP J59J21000150005);

VISTO il verbale del 6 ottobre 2021 con il quale il seggio di gara ha concluso la verifica della documentazione amministrativa;

VISTI gli articoli 77 e 216 del d.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, nonché l'articolo 21 del Disciplinare di gara, che prevede la nomina della Commissione giudicatrice;

VISTO il D.M. prot.n.652594 del 13 dicembre 2021 che ha nominato la Commissione di valutazione delle offerte pervenute, relative alla procedura di gara aperta e di rilevanza comunitaria, ex art. 60 del codice, per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN;

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0038986 del 27/01/2022



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

VISTO il verbale n.1 della riunione del 21 dicembre 2021 e il verbale n.2 della riunione del 19 gennaio 2022 della citata Commissione;

VISTA la comunicazione del Presidente della Commissione di valutazione che ha comunicato al RUP che tra la documentazione scaricata in data 21/12/2021 relativa alle offerte tecniche è presente per il Raggruppamento Temporaneo formato dalla ditta AVT-Airborne Sensing GmbH (AVTS-AS) e della ditta Primis Spol. S.r.o. (PRIMIS), un documento firmato digitalmente contenente in chiaro i valori dell'offerta economica denominato "*Allegato12 Avt As Primis Signed.pdf.p7m*";

VISTO l'articolo 14, pag. 16 del disciplinare di gara secondo cui "*Al concorrente è richiesto di allegare, quale parte integrante dell'OFFERTA, a pena di esclusione, i documenti specificati nei successivi paragrafi, ove richiesto, sottoscritti con firma digitale. Si raccomanda di inserire detti allegati nella sezione pertinente ed in particolare, di non indicare o comunque fornire i dati dell'offerta economica in sezione diversa da quella relativa alla stessa, pena l'esclusione dalla procedura.*"

VISTO altresì che il predetto motivo di esclusione viene inoltre ribadito all'articolo 17, pag. 23 del sopra citato disciplinare di gara, ove si legge "*La presenza nell'offerta tecnica di indicazioni di carattere economico relative all'offerta che consentano di ricostruire l'offerta economica nel suo complesso costituisce causa di esclusione dalla gara*";

PRESO ATTO che il citato disciplinare di gara era noto ai partecipanti e, nello specifico, al Raggruppamento Temporaneo formato dalla ditta AVT-Airborne Sensing GmbH (AVTS-AS) e della ditta Primis Spol. S.r.o. (PRIMIS), avendolo sottoscritto per accettazione e allegato nella documentazione amministrativa;

CONSIDERATA la consolidata giurisprudenza amministrativa in merito (ex multis: Consiglio di Stato, Sez. V, 28 ottobre 2019, n. 7395; id. 2 settembre 2019, n. 601; id. 29 aprile 2020, n. 2732 e id. 19 ottobre 2020 n. 6308) che, in casi analoghi, ha sancito "*... il principio di separazione tra offerta tecnica ed offerta economica (che impone che le offerte economiche debbano restare segrete per tutta la fase procedimentale in cui la Commissione compie le sue valutazioni sugli aspetti tecnici della proposta negoziale) trae fondamento dall'obiettivo di evitare che elementi di valutazione di carattere automatico possano influenzare la valutazione degli elementi discrezionali; costituisce, dunque, presidio all'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, per garantire il lineare e libero svolgimento dell'iter che si conclude con il giudizio sull'offerta tecnica e l'attribuzione dei punteggi ai singoli criteri di valutazione ...*"

RILEVATO che la ratio del divieto di commistione (o di separazione) tra offerta tecnica ed offerta economica è quella di garantire l'imparzialità della Commissione, evitando che possa farsi condizionare nella scelta dell'offerta dalla "convenienza" della stessa;

RILEVATO che secondo il Consiglio di Stato (sez. V 25.06.2019 n. 4342) "il divieto non va inteso in senso assoluto, bensì relativo, con indagini da condurre in concreto, avuto riguardo alla obiettiva interferenza tra l'aspetto tecnico e quello economico dell'appalto posto a gara";

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0038986 del 27/01/2022



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE COMPETITIVE,
DELLA QUALITÀ AGROALIMENTARE, DELLA PESCA E DELL'IPPICA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI GENERALI, DELLE RISORSE UMANE
E PER I RAPPORTI CON LE REGIONI E GLI ENTI TERRITORIALI
AGRET II

CONSIDERATO che, nel caso concreto, il documento recante l'offerta economica "*Allegato12 Avt As Primis Signed.pdf.p7m*" non presentava nella denominazione elementi tale da impedirne l'apertura da parte della Commissione di valutazione e che in ogni caso esso contiene non già alcuni elementi ascrivibili all'offerta economica ma l'offerta economica nel suo complesso, che in tal modo non è più rimasta riservata alla successiva fase di valutazione;

ACCERTATO, pertanto, che nel caso specifico non si è realizzata una violazione del principio di commistione ma che è stata resa pienamente conoscibile ed interamente ostesa alla Commissione di valutazione l'intera offerta economica, con obiettivo ed insanabile pregiudizio per la fase di valutazione della medesima offerta tecnica;

VISTO l'articolo 31, comma 3 del d.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni

DECRETA

Articolo Unico

Per quanto espresso in premessa, ai sensi degli articoli 14 e 17 del Disciplinare di gara, il Raggruppamento Temporaneo formato dalla ditta AVT-Airborne Sensing GmbH e dalla ditta Primis Spol. S.r.o. (PRIMIS) è escluso dalla procedura di gara aperta e di rilevanza comunitaria, ex art. 60 del Codice, per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN per aver inserito elementi relativi all'offerta economica all'interno della "busta tecnica".

Il presente Decreto è notificato al Raggruppamento Temporaneo formato dalla ditta AVT-Airborne Sensing GmbH e dalla ditta Primis Spol. S.r.o. (PRIMIS), viene comunicato agli altri partecipanti della procedura in esame, nella sezione relativa alla gara per l'affidamento dei servizi di telerilevamento ed elaborazione cartografica per il SIAN sul sito www.acquisitinrete.it.

Il RUP

Alessandro Ferraro

Firmato digitalmente ai sensi del CAD

MIPAAF - AGRET 02 - Prot. Interno N.0038986 del 27/01/2022