



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

RELAZIONE SULLE ATTIVITA' DEL PARLAMENTO EUROPEO

IV TRIMESTRE 2014

Le sessioni plenarie del Parlamento europeo, tenutesi nel trimestre ottobre-dicembre 2014, sono state 4 e si sono svolte presso la sede di Strasburgo nei giorni 20-23 ottobre, 12-13 novembre, 24-27 novembre e 15-18 dicembre 2014.

Preliminarmente si deve sottolineare che i lavori parlamentari, anche per il periodo in esame, hanno riguardato un limitato numero di riunioni, concentrandosi ancora sull'attività prodromica della nuova legislatura.

Infatti, sono iniziate le discussioni relative al **bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2015**, che hanno comportato un supplemento di negoziati interistituzionali, viste le iniziali perplessità sollevate dal PE stesso sul testo predisposto dal Consiglio, mentre nel frattempo è stata presentata la nuova composizione del **collegio dei Commissari e del programma di lavoro della Commissione Juncker**: Commissione che ha ottenuto l'approvazione nel corso della prima sessione plenaria del periodo di che trattasi. La Commissione UE stessa ha provveduto in seguito a presentare il **programma di lavoro per il 2015**.

Nelle successive sessioni, sono continuate le attività istituzionali previste dalla normativa comunitaria per dare inizio alla legislatura 2014-2019, mentre la maggior parte degli argomenti affrontati hanno riguardato problematiche relative alla politica internazionale della UE, oltre che alla presentazione della **relazione annuale 2013 della Corte dei conti europea**.

Si sono svolte inoltre sedute particolarmente solenni, nell'ambito delle quali si inquadra l'allocuzione di Sua Santità **Papa Francesco** e l'annuale assegnazione del **Premio Sacharov**.

Infine, nell'ultima sessione plenaria del dicembre 2014, si è portato a compimento il problematico *iter* procedurale concernente l'approvazione del **progetto di bilancio generale – esercizio 2015 della UE e dei bilanci rettificativi 2014**, documenti per i quali, come accennato sopra, è stato necessario ricorrere fino all'ultimo ad approfonditi negoziati fra le istituzioni comunitarie. Infatti, qualora non si fosse raggiunto un accordo entro la fine dell'anno, sarebbe scattato il meccanismo cosiddetto dei “dodicesimi provvisori”, simile all'esercizio provvisorio del nostro ordinamento, per il quale l'Unione europea avrebbe dovuto essere finanziata su base mensile per un dodicesimo degli importi del 2014 o del progetto di bilancio 2015, scegliendo quello inferiore. Pertanto, con



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

l'accordo raggiunto *in extremis*, è stato stabilito un aumento nello stanziamento per i debiti pregressi per 4,8 milioni di euro per il periodo 2014/2015, mentre per quanto concerne il bilancio UE 2015 vengono ora previsti 145,3 miliardi di euro di impegni e 141,2 miliardi di euro di pagamenti. Inoltre, per quanto riguarda particolarmente il comparto agricolo, viene salvaguardato l'importo di 430 milioni di euro della riserva di crisi prevista dalla nuova PAC per il 2015, a fronte della proposta della Commissione UE di stornare tale stanziamento per compensare i danni derivanti dall'applicazione dell'embargo nei confronti della Russia.

Sono state approvate inoltre le relazioni, di competenza della commissione ENVI, relative a **"Esame scientifico di questioni relative ai prodotti alimentari"** e **"Convenzione sul commercio internazionale delle specie minacciate di estinzione CITES"**.

Nello stesso trimestre si sono tenute 4 riunioni della Commissione del Parlamento europeo agricoltura e sviluppo rurale (COMAGRI) nelle seguenti date: 2 ottobre, 6-7 ottobre, 5-6 novembre e 3-4 dicembre 2014.

Anche per quanto concerne la COMAGRI, queste prime sedute hanno riguardato preliminarmente l'audizione del Commissario designato **Phil HOGAN**, che sulla base della presentazione delle priorità che andranno a caratterizzare il suo mandato ha ricevuto l'approvazione, a larga maggioranza, della commissione stessa.

Successivamente, nell'ultima riunione dell'anno il Commissario ha precisato i contenuti programmatici anticipati e fornito delucidazioni sulle principali problematiche sollevate dagli euro-parlamentari. In particolare, ha elencato le seguenti priorità: semplificazione della PAC, con conseguente riduzione degli oneri amministrativi nei confronti degli agricoltori, revisione di medio termine della PAC, al fine di renderla eventualmente più semplice ed efficiente, politiche di qualità e programma "Latte e frutta nelle scuole", misure urgenti per arginare i danni provocati dall'embargo russo, misure urgenti per affrontare la crisi crescente del settore del latte in vista della imminente abolizione del sistema delle quote, necessità di sviluppare i programmi a favore dei giovani agricoltori e degli investimenti nell'ambito dei programmi di sviluppo rurale, lo sviluppo della ricerca e dell'innovazione allo scopo di assicurare la sostenibilità ambientale e l'efficienza energetica, l'importanza dell'incremento dei mercati internazionali, visto l'aumento della domanda su scala mondiale per i prodotti agricoli e, in tale contesto, lo stato delle trattative in corso per concludere negoziati internazionali, in particolare con gli Stati Uniti (cosiddetto T.T.I.P.), al fine di raggiungere un accordo quadro che tuteli gli *standards* di produzione europei e assicuri un elevato sistema di controlli alle frontiere per i settori più esposti.



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

Per quanto concerne le numerose sollecitazioni e domande poste dagli euro-deputati, il Commissario Hogan ha ribadito che per l'entrata in vigore del *greening* non è in calendario nessun rinvio, ricordando comunque che per i primi due anni di applicazione della nuova misura non saranno comminate sanzioni, mentre per il *dossier* riguardante la proposta sull'agricoltura biologica ha confermato la volontà di proseguire, in stretto contatto con la Presidenza del Consiglio italiana, l'esame dei punti più controversi di tale proposta ed ha infine fatto presente come, alla data dell'ultima riunione della COMAGRI, fossero pervenuti 116 programmi di sviluppo rurale, annunciando l'approvazione entro breve termine per i primi 8.

Fra i primi documenti oggetto di esame da parte della Commissione stessa, si possono elencare i seguenti pareri sui quali gli eurodeputati si sono espressi favorevolmente:

- Parere su “**Nuovi prodotti alimentari**” (relatore On.le Sarbu) – competente nel merito commissione ENVI;
- Parere su “**Preferenze commerciali autonome per la Repubblica moldova**” (relatore On.le Rebeca) – competente nel merito commissione INTA.

Si sono quindi svolti i primi scambi di opinioni su alcuni progetti di relazione e di pareri, che si elencano di seguito:

- Progetto di relazione su “**Regime di aiuti per la distribuzione di ortofrutticoli, banane e latte negli istituti scolastici**” – relatore On.le Tarabella;
- Progetto di relazione su “**Condizioni zootecniche e genealogiche applicabili agli scambi commerciali e alle importazioni nell'Unione di animali riproduttori e del loro materiale germinale**” – relatore On.le Dantin;
- Progetto di relazione su “**Riferimenti alla normativa zootecnica**” – relatore On.le Dantin;
- Progetto di relazione su “**Il settore ortofrutticolo dopo la riforma del 2007**” – relatore On.le Melo;
- Progetto di parere su “**Discarico 2013: bilancio generale dell'UE – Commissione europea**” (competente nel merito commissione CONT) – relatore On.le Jahr.

La COMAGRI, nel periodo considerato, ha dedicato altresì ampio spazio ad alcune problematiche particolarmente sensibili: *in primis*, alla relazione, presentata il 13 giugno 2014 dalla Commissione



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

UE, riguardante **“Prospettive del settore lattiero-caseario dell’UE – Bilancio dell’attuazione del pacchetto latte”**. Su tale documento, peraltro ormai obsoleto, si è sviluppato un ampio dibattito, vista l’attuale situazione di grave crisi del settore che si è acuita soprattutto dopo l’estate, per cui è stata preannunciata la predisposizione quanto prima di un progetto di relazione di iniziativa, per il quale è stato designato come relatore l’On.le Nicholson. Inoltre è stato approfondito il tema concernente il **bilancio dell’UE per il 2015: riserva per le crisi agricole e conseguente lettera rettificativa redatta dalla Commissione UE**, che così come presentata avrebbe di fatto comportato un notevole taglio allo stanziamento riguardante la riserva di crisi prevista dalla nuova PAC. Come si è visto all’inizio della presente relazione, tale problematica è stata successivamente superata con il sopraggiunto accordo interistituzionale sul bilancio e sulle proposte rettificative al bilancio 2014. Ancora, si è svolto un ampio ed articolato dibattito riguardante la comunicazione, redatta sempre dalla Commissione UE, su come **affrontare le pratiche commerciali sleali nella filiera alimentare tra imprese**: a tal proposito è stata delineata la possibilità di predisporre un rapporto di iniziativa.

Sempre da parte della Commissione UE sono state illustrate le problematiche relative all’**attuazione della PAC nell’ambito della normativa in materia di concorrenza** e la situazione venutasi a creare a seguito della **febbre suina africana in alcune regioni degli Stati baltici ed in Polonia**. Inoltre, si è svolto uno scambio di opinioni con il Commissario uscente **Ciolos**, che si è accomiato formalmente dalla COMAGRI, compiendo una rapida carrellata sui lavori svolti nel quinquennio passato, caratterizzati dall’entrata in vigore, a pieno regime, della procedura legislativa ordinaria (cosiddetta **codecisione**).

Sono stati presentati altresì numerosi studi da parte di esperti su alcuni aspetti particolarmente sensibili. In particolare, si elencano i seguenti argomenti: **“Gli Stati membri dell’UE nei mercati mondiali dell’agroalimentare: posizione competitiva attuale e prospettive”**; **“Una nuova strategia forestale dell’UE: per le foreste e il settore forestale”**. Per quanto concerne inoltre l’EXPO 2015, il Presidente del **comitato direttivo del programma scientifico dell’UE per l’EXPO Milano 2015 ed ex Commissario Fischler** ha illustrato le linee direttrici dell’attività di tale comitato, mentre è intervenuto il **Prof.Valentini (professore presso l’Università della Tuscia)**, che ha presentato il protocollo di EXPO Milano 2015 sul sistema globale agro-alimentare.

Infine, si è svolta una ampia ed articolata audizione con esperti sul tema: **“Produzione biologica ed etichettatura dei prodotti biologici”**, in vista dell’esame della proposta della Commissione UE sopra ricordata.



*Ministero delle politiche agricole
alimentari e forestali*

DIPARTIMENTO DELLE POLITICHE EUROPEE E INTERNAZIONALI
E DELLO SVILUPPO RURALE
DIREZIONE GENERALE DELLE POLITICHE INTERNAZIONALI
E DELL'UNIONE EUROPEA
PIUE I

Come appendice alla presente relazione, si segnala che, nel periodo interessato, è stato altresì esaminato in commissione ENVI, in seconda lettura, il progetto di raccomandazione relativo alla **“Possibilità per gli Stati membri di limitare o vietare la coltivazione di OGM sul loro territorio”** (relatore On.le Ries), approvato con numerosi emendamenti. In seguito, vista la delicatezza della materia, si sono svolti negoziati inter-istituzionali che hanno infine portato ad un compromesso fra PE, Consiglio e Commissione UE che, dopo l’approvazione della commissione ENVI stessa, sarà esaminato presumibilmente nella plenaria di metà gennaio.